

# 目 录

1、中共兰州市委办公厅 兰州市人民政府办公厅关于印发《兰州市深化商事制度改革》等 10 个实施方案的通知（兰办发〔2016〕20 号） .....	1
兰州市深化商事制度改革实施方案 .....	2
兰州市扶持众创空间发展实施方案 .....	6
兰州市支持企事业单位专业技术人员离岗创业实施方案 .....	17
兰州市加大财税政策支持创新创业实施方案 .....	21
兰州市加快构建兰州创业资金保障平台实施方案 .....	26
兰州市深度创业培训工程实施方案 .....	33
关于成立兰州市众创孵化联盟实施方案 .....	40
兰州市创业孵化人才扶持方案 .....	42
兰州市大学生创业扶持工程实施方案 .....	44
兰州市支持返乡农民工创业实施方案 .....	48
2、关于印发《兰州市高校毕业生就业见习管理办法》的通知（兰人社发〔2016〕17 号） .....	52
3、关于印发《兰州市大学生创业资助扶持计划工作方案》的通知（兰人社发〔2016〕267 号） .....	62

4、关于印发兰州市深度创业培训工程实施细则(试行)的通知(兰人社发〔2016〕342号) .....	70
5、关于转发省人社厅 省财政厅《2017 年选拔招募普通高校 毕业生到基层从事“三支一扶”服务实施方案》的通知 (兰人社发〔2017〕119 号) .....	75
6、关于实施高校毕业生就业创业促进计划的通知(兰人社发〔2017〕154 号) .....	87
7、关于转发《关于印发 2017 年引导 1 万名普通高校毕 业生到企业和公建民营村级幼儿园服务实施细则的通 知》的通知(兰人社发〔2017〕158 号) .....	96
8、中共兰州市委办公厅兰州市人民政府办公厅印发《关 于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的实施方 案》的通知(兰办发〔2017〕36 号) .....	112

# 中共兰州市委办公厅 兰州市人民政府办公厅 关于印发《兰州市深化商事制度改革》 等 10 个实施方案的通知

兰办发〔2016〕20 号

各县区委和人民政府，市委各部门，市级国家机关及各部门，各人民团体，兰州新区、高新区、经济区党工委和管委会：

《兰州市深化商事制度改革实施方案》等 10 个方案，已经 2016 年 3 月 28 日第 10 次市委全面深化改革领导小组全体会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

中共兰州市委办公厅 兰州市人民政府办公厅

2016 年 5 月 24 日

# 兰州市深化商事制度改革实施方案

为加快推进“大众创业、万众创新”，营造宽松便捷的市场主体准入环境，根据国家和省、市有关决策部署，制定如下实施方案。

## 一、总体目标

通过放宽市场主体准入条件，加强市场主体监督管理，进一步放松对市场主体准入管制，降低准入门槛，优化营商环境，最大限度释放市场主体活力和创造性，激发全市创新活力及创业热情，为新常态下经济发展提供新活力。

## 二、主要措施

（一）实行注册资本认缴登记制。除法律、行政法规、国务院决定对公司注册资本实缴另有规定的外，其他公司实行注册资本认缴登记制，商事登记机关不再对公司实收资本进行登记。取消有限责任公司最低注册资本3万元、一人有限责任公司最低注册资本10万元、股份有限公司最低注册资本500万元的限制。不再限制公司设立时全体股东（发起人）的首次出资比例，不再限制公司全体股东（发起人）的货币出资金额占注册资本的比例，不再规定公司股东（发起人）缴足出资的期限。

（二）放宽经营场所登记条件。申请人提交住所（经营场所）合法使用证明即可予以登记。允许经营场所“一

址多照”，在市场或商场内租赁摊位或柜台，该市场、商场的场所地址可作为数个市场主体的住所（经营场所）注册登记；入驻微企孵化园的微型企业，该微企孵化园的地址可作为住所（经营场所）进行注册登记；入驻产业园区的市场主体，由产业园区管委会统一提供办公场所的，该产业园区管委会的地址可作为住所（经营场所）进行注册登记。

（三）推行“三证合一、一照一码”登记制度。按照《兰州市推进市场主体设立“三证合一”及“一照一码”登记制度改革实施办法》，由市工商部门牵头，会同市质监、国税、地税等部门，实施办理营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一、一照一码”市场主体登记制度。各级部门在办理政府采购、项目招投标以及其他涉及市场主体有关手续时，对市场主体提交的标注了组织机构代码和税务登记号的“三证合一”营业执照予以认可，市场主体不再提交组织机构代码和税务登记证。

（四）推行“先照后证”制度。清理和更新涉及企业登记注册的前置审批项目目录，对前置审批事项实施目录管理，目录外的一律不得设置审批；凡是已取消和调整为后置行政审批事项的，严格规范登记程序，一律不再作为企业登记的前置条件，在办理工商登记时，不再要求申请人提交相关审批部门的许可文件、证件。

（五）推行电子营业执照和全程电子化登记管理。按照全国统一标准规范，积极推行电子营业执照，为电子政

务和电子商务提供身份认证和电子签名服务保障。电子营业执照载有工商登记信息，与纸质营业执照具有同等法律效力。推进以电子营业执照为支撑的网上申请、网上受理、网上审核、网上公示、网上发照等全程电子化登记管理方式，提高市场主体登记管理的信息化、便利化、规范化水平。

（六）建立经营异常名录管理制度。将未按规定期限公示年度报告、通过登记的住所（经营场所）无法取得联系等的市场主体载入经营异常名录，并在市场主体信用信息公示系统中向社会公示。

（七）建立小微企业名录。加大对小微企业发展的扶持力度，依托企业信用信息公示系统建立小微企业名录，开展新设立小微企业跟踪分析，确保政策落到实处。

### 三、保障措施

（一）建立多部门联动机制。市、县（区）政府要加强组织领导，建立“统一领导、分工协作、协调联动、统筹推进”的工作机制，结合工商、地税、质监进驻市、县（区）政务服务中心窗口实际，制定日常工作协作机制，查“堵”通“塞”，提高协调处理能力。

（二）构建规范监管体系。加大监管力度，进一步建立健全与放宽准入相配套的监管模式，建立健全各部门之间信息沟通共享机制、信用信息披露机制和案件协查移送机制，强化协同监管。建立与年度报告制度相配套的工商部门抽查制度、“经营异常名录”制度，各相关部门共同

加强对异常名录商事主体的监管。

（三）加强宣传引导。充分利用各种媒介，展开广泛宣传，深入细致地做好教育引导，为商事制度改革营造良好的推进氛围，激发全民创业活力。

本方案由市工商局牵头，各相关部门，各县区政府和兰州新区、高新区、经济区管委会配合实施。

# 兰州市扶持众创空间发展实施方案

为深入实施创新驱动战略，主动适应经济发展新常态下“大众创业、万众创新”的新趋势，打造兰州经济发展新引擎，根据《国务院办公厅关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》（国办发〔2015〕9号）和《甘肃省关于发展众创空间推进大众创新创业的实施方案》（甘政办发〔2015〕79号）精神，制定本方案。

## 一、总体目标

实施扶持众创空间发展“5个2工程”。力争到2020年全市众创空间等创业孵化平台总量达到200个，总面积达到200万平方米，在孵企业达到2万家，新增创业2万人，带动就业20万人。

## 二、扶持范围

在兰州市范围内合法经营，经国家、省、市、县（区）认定，根据扶持项目和名额，经兰州市众创空间（孵化）联盟评审符合条件的各类创业孵化平台。主要包括：

（一）创客空间、创业咖啡、创业车库、创新工场等市场化、专业化、集成化、网络化的众创空间，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，为小微创新企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。

（二）大学生创业园区、创业苗圃、创业驿站等各类



政府投资、高校自办、校企合作、企业投资等方式创办的大学生创业孵化平台。

（三）综合类和专业类（软件开发、生物医药、农业工程、化学工程、新材料等）科技企业孵化器、孵化基地。

（四）国家、省、市确定创建或认定的创新创业示范区、创业示范一条街。

### **三、资金安排**

在兰州市大众创业万众创新保障资金中设立 3.291 亿元众创空间发展专项资金。其中新增资金 9450 万元，整合原有资金 2.346 亿元。

#### **（一）新增资金**

1. 奖补资金。每年投入 4450 万元，对众创空间的基础设施建设、服务平台建设以及开展的交流培训活动进行奖补。

2. 政府购买服务。每年投入 5000 万元，通过政府购买服务的方式，对众创空间的水费、电费、暖气费、网租费和房租费等给予适度补贴，对创新创业示范区、创业示范一条街实施无线网络全覆盖。

#### **（二）整合资金**

1. 科技企业孵化器专项扶持资金。依据《关于加快促进科技企业孵化器建设和发展的实施意见》（兰政办发〔2015〕211 号）精神，市财政每年安排孵化器专项资金 2 亿元。

2. 在孵企业“万企计划”贴息资金。按照《兰州市

扶持创业带动就业“万企计划”实施方案》（兰政办发〔2015〕43号），每年在“万企计划”专项资金中安排2460万元，对众创空间等孵化平台内的在孵企业提供最高不超过200万元额度的贴息贷款。

3. 创业培训资金。在市列创业培训资金中用于众创空间等孵化平台及在孵企业人员培训的力争达到30%。

4. 其他资金。包括“万户小微企业创业信用融资贷款”工程、“万企计划”贴息贷款、创业担保贷款、“361”计划等相关资金。

#### **四、扶持政策**

（一）按照《兰州市众创空间认定管理办法》和《兰州市科技企业孵化器认定管理办法》，经政府部门认定的，由非公企业、个人投资新建或改扩建2年以内的，自用于开发众创空间和孵化器等创业孵化服务的基建项目，给予一次性基础设施建设补贴，包括基础项目投资和基本配套设施投资，补贴额度不超过其实际投资额（从工商注册之日起至申请扶持之日止）的10%，投资额以第三方审计机构出具的专项审计报告为准。基础建设补贴最高不超过200万元，根据年度考核结果，分三年按第一年50%、第二年30%、第三年20%的比例进行补贴。

（二）各县区、兰州新区、高新区、经济区、市政府国资委、市城投公司、国投公司以及在兰高校要对老旧厂房、闲置房屋、商业设施等资源进行整合和改造提升，为众创空间提供经营场所。对经市级众创空间（孵化）联盟

评审符合扶持条件的众创空间，三年内的水费、电费、暖气费、网租费和房租费给予每年总额不超过 100 万元的补贴，其中房租费第一年按 80%、第二年按 50%、第三年按 20% 予以补贴。非公企业、个人投资自建或改扩建无需缴纳房租的众创空间，除享受基础设施建设补贴外，其水费、电费、暖气费和网租费三年内实施全额补贴（高耗能企业除外）。由政府无偿提供场地的众创空间，三年内网租费实施全额补贴。

（三）鼓励各类创新服务平台、小微企业公共服务平台、公共实验室和技术研发平台免费向众创空间开放；扶持众创空间建立专业服务平台，包括公共技术服务、中介服务、创业辅导、项目申报、管理咨询和人力资源服务等平台，为在孵企业提供政策咨询、辅导培训、投融资等服务。非公企业、个人投资建设的众创空间等创业孵化平台的公共服务平台建设项目，经验收合格后按照投资总额的 20% 给予后补助，后补助金额最高不超过 50 万元，根据年度考核结果，分三年按第一年 50%、第二年 30%、第三年 20% 的比例进行补助。

（四）对符合条件的众创空间等新型孵化机构，自认定之日起，按照《关于科技企业孵化器税收政策的通知》（财税〔2013〕117 号）精神享受营业税、所得税、房产税和城镇土地使用税等相关税收减免和优惠政策。众创空间当年吸纳失业半年以上失业人员，符合相关条件的，可依法享受税收减免政策。严格执行中小企业免征有关行政

事业性收费政策，对众创空间及在孵企业不能减免的行政事业性收费，收费标准统一执行下限标准。

（五）制定“创新创业示范区”和“创业示范一条街”专项扶持政策。城关区首先创建创新创业示范区，其他县区和兰州新区、高新区、经济区也要积极筹备创建工作。市上相关部门在城关区区域内的闲置房屋在产权不变的情况下，免费提供给城关区发展创新创业工作。同时，在创新创业示范区和创业示范一条街实施公共区域无线网络全覆盖、标准化创业服务、订单式创业培训、战略性创业宣传。要在全市打造各具特色的创业示范一条街并实施干部下挂、服务下沉等精准化创业公共服务。市上出台的各类创新创业优惠政策优先保障创新创业示范区和创业示范一条街，用于示范区的扶持资金力争达到全市扶持资金总量的 50%。

（六）支持众创空间开展创新创业交流活动。对众创空间组织开展的全国性、区域性、行业性创业大赛、创业大讲堂、创业训练营、创业论坛、创业沙龙、创业成果和创业项目展示推介等公益性活动，按照其举办各类活动的年度实际直接支出的 30% 给予后补助，每个众创空间每年最高补贴 30 万元。

（七）以众创空间及在孵企业管理人员为主要对象，开展创业能力提升培训、深度创业培训、创业导师培训和创业指导服务。举办 SYB（创办你的企业）、IYB（改善你的企业）培训以及电子商务培训，并组织专家服务团不定

期进行跟踪服务指导；开展 EYB（扩大你的企业）培训和高端创新思维、创新能力等深度创业培训；以创业成功人士、创业项目论证专家、创业培训骨干师资等人员为主要培训对象，培养一批市级创业导师，为众创空间建立创业导师团队提供人才支持。众创空间等创业孵化平台及在孵企业参与创业培训在全市的比重力争达到 30%。

#### （八）其他相关政策。

1．众创空间引进高层次创新创业人才，与国有企事业单位同样适用《兰州市引进急需紧缺高层次及实用人才实施细则（修订）》《兰州市柔性引进高层次人才暂行办法》和《兰州市人才创新创业项目管理办法（试行）》规定的各项优惠政策。

2．将众创空间纳入《关于加快促进科技企业孵化器建设和发展的实施意见》（兰政办发〔2015〕211 号）扶持范围。同时，众创空间及在孵企业可享受“万户小微企业创业信用融资贷款”工程、“万企计划”贴息贷款、创业担保贷款、“361”计划及其他国家、省、市关于扶持众创空间、大学生创业园区和科技企业孵化器的优惠政策。

3．市本级出台的相同项目的优惠政策不能重复享受。

### 五、认定和奖补

（一）认定办法。众创空间认定、管理和考核按《兰州市众创空间认定管理办法》执行，大学生创业园区、科技企业孵化器按《兰州市科技企业孵化器认定管理办法》

执行。市级众创空间资质和扶持资格认定需委托兰州市众创空间联盟或其他第三方进行评审。

（二）奖补程序。按照“精准扶持、属地管理”和委托第三方评审的原则实施奖补。具体程序：

1．扶持范围内的众创空间、大学生创业园区、科技企业孵化器向所在县区和兰州新区、高新区、经济区双创办提交奖补申请材料。

2．县区和兰州新区、高新区、经济区双创办受理后，进行扶持资格初步审核。

3．初审合格的，县区和兰州新区、高新区、经济区双创办负责提出奖补意见，连同申报材料一并报市双创办。

4．市双创办委托市级众创空间（孵化）联盟提交专家委员会进行评审并提出奖补意见。

5．市双创办根据奖补名额和奖补意见确定奖补对象和奖补额度，并在相关媒体上进行为期 5 个工作日的公示。

6．公示期满无异议的，由市财政局拨付资金至相关县区、兰州新区、高新区、经济区发放落实。

（三）申报奖补需提交的材料。申报奖补的材料按奖补项目分类报送，主要包括：

1．奖补项目申报书；

2．申报单位的法人证书或营业执照、组织代码证及税务登记证复印件；

3. 申报单位的上年度财务审计报告;
4. 与孵化企业签订的服务协议,与专业服务机构签订的合作协议;
5. 建设投资项目专项审计报告(应包含建设投资项目决算情况表等),投资以实际发生为准,可从近三年实际发生开始;(申报基础设施建设投资补贴时提供)
6. 经营期间水、电、暖、网络等费用凭证以及房屋租赁合同;(申报场地运营补贴时提供)
7. 公共服务平台建设投资建设项目合同,公共服务平台建设立项及投资证明文件,公共服务平台建设项目竣工验收证明材料,公共服务平台建设支付财务证明材料;(申请公共服务平台建设补贴时提供)
8. 举办公益性活动实际发生费用的凭证;(申报活动资助时提供)
9. 众创空间登记(或认定)证明材料;
10. 需要提供的其他证明资料。

## **六、实施步骤**

### **(一) 准备阶段(2016年6月至2016年9月)**

1. 制定相关扶持配套政策。
2. 引导成立众创空间联盟。
3. 理顺工作机制,靠实相关责任。
4. 做好相关宣传工作。

### **(二) 实施阶段(2016年10月至2020年10月)**

1. 平均每年新增认定众创空间等创业孵化平台40

家，到 2020 年达到 200 家。

2. 在目前发展的基础上，平均每年新建和改扩建众创空间等创业孵化平台面积 40 万平方米，到 2020 年总面积达到 200 万平方米。

3. 平均每年培育孵化企业 4000 家。

4. 平均每年新增创业人员 4000 人。

5. 众创空间等创业孵化平台及在孵企业每年直接带动就业 2 万人，每年间接带动物流、销售等下游企业就业 2 万人，到 2020 年带动就业达到 20 万人。

### **(三) 总结阶段 (2020 年 11 月至 2020 年 12 月)**

对众创空间扶持政策、扶持效果进行全面评估，对各项创新创业政策进行调整，制定新的扶持政策。

## **七、保障措施**

(一) 组织保障。整合各类众创空间、创业园区（苗圃）、孵化基地管理资源，在政府引导下，成立兰州市众创空间（孵化）联盟，开展众创空间的认定和奖补评审、人员培训、信息交流等一系列活动，架起各类孵化资源信息共享、相互合作的平台。市属有关部门、各县区政府、兰州新区、高新区、经济区管委会要成立相应的工作领导小组，加强工作协调，根据实际情况制定和完善推进大众创业万众创新的政策措施，加强对发展众创空间的指导和扶持。

(二) 资金保障。由市财政整合市级及兰州新区、高新区和经济区财政有关专项资金，设立兰州市众创空间发



展专项资金；各县区、兰州新区、高新区、经济区也要设立众创空间专项扶持资金；各级部门也要积极向上争取国家和省上的专项资金，积极创建和扶持创新创业示范区、创新创业一条街建设。要充分发挥财政资金的引导放大效应，采用市场化运作、专业化管理方式，切实扶持众创空间的发展。

（三）政策保障。完善支持众创空间发展的相关配套措施，研究制定《兰州市众创空间认定管理办法》《兰州市众创空间绩效评价体系》《兰州市创新创业示范区和创业一条街认定标准》《兰州市扶持众创空间专项资金管理办法》等相关政策，确保兰州市众创空间健康有序发展。同时积极争取国家和省上对众创空间的扶持政策，各县区、兰州新区、高新区、经济区也可结合实际，研究制定适合本辖区众创空间发展的特色扶持政策，实现政策叠加效应。

（四）监督管理。经认定的市级众创空间应自觉接受科技、教育、工信、财政、人社、工商、税务等相关部门的指导和监督；各县区政府和兰州新区、高新区、经济区的管委会负责本辖区内众创空间的监管和服务。建立考核评估机制，组织开展众创空间年度绩效考评，对考核不合格的众创空间取消扶持资格；对提供虚假材料、骗取扶持资金或未按规定使用财政资金的，在人力资源和社会保障信息系统、工商系统中披露其失信行为，列入企业黑名单，永久取消其众创空间认定资格和各类扶持资格，收回财政

资金并依法追究相关责任；对工作中因审批、监管不严，造成损失的相关责任人追究其相应的监管责任。

本方案由市科技局、市人社局牵头，市发改委、市教育局、市工信委、市财政局等部门，各县区政府、兰州新区、高新区、经济区管委会配合实施。

# 兰州市支持企事业单位专业技术人员 离岗创业实施方案

为充分发挥人才在创新创业中的核心作用，充分调动各类人才创业创新的积极性和主动性，激活创新因素，盘活人才资源，根据国务院《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》（国发〔2015〕32号）、省政府《关于进一步做好新形势下就业创业工作的实施意见》（甘政发〔2015〕63号）和市委、市政府《关于加快推进人才工作创新发展的实施意见》（兰发〔2015〕13号），制定本实施方案。

## 一、适用对象和范围

（一）本方案适用于市属各国有企业和高校、科研院所等事业单位在编在岗的专业技术人员。

（二）离岗创业范围：在我市投资参与经济建设等符合相关规定的项目。

## 二、基本要求

（一）创业项目要求：

1. 必须遵守国家法律法规和政策要求。
2. 必须在本市范围内。
3. 必须办理相关工商执照和税务登记等相关证照，必须达到一定的产业规模，并创造一定的经济及社会效益。

4. 必须按法律规定为劳动者办理社会保险, 不得拖欠劳动者工资, 不得以法律规定之外的理由拒绝劳动监察部门的正常监督检查。

## **(二) 离岗人员要求:**

1. 必须参加离岗创业年度考核。
2. 在创业期满申请回原单位的, 必须与创业项目脱钩。

## **三、期限及待遇**

(一) 期限不超过 3 年, 3 年期内或期满后, 可根据本人意愿办理返岗上班手续或办理辞职手续。

## **(二) 离岗创业期间待遇如下:**

1. 不再享受原单位的工资、津补贴等薪酬待遇;
2. 离岗创业期间保留人事关系, 任职时间和工龄连续计算, 档案工资正常晋升, 与原单位其他在岗人员同等享有参加职称评聘、岗位等级晋升等方面的权利;
3. 保留原单位的所有社会保险关系, 社会保险年限连续计算, 继续享受原单位的社会保险待遇, 保险费个人承担部分由原单位代收。也可在新企业重新参加社会保险, 参保缴费年限连续计算。

(三) 离岗创业期间达到法定退休年龄的, 回原单位办理正常退休手续。

## **四、办理程序**

### **(一) 离岗手续:**

1. 由本人提前 3 个月向所在单位提交离岗创业书面

申请。

2. 申请人与所在单位签订离岗创业协议书，经本单位负责人、主管部门分管领导和主要领导签字同意并加盖公章后，按干部人事管理权限审批，报市委（县区委）组织部或市（县区）人社局审批或备案。

（二）返岗手续：离岗创业期内或期满后，如本人要回原单位工作的，按以下程序办理返岗手续：

1. 由本人提前 3 个月向原单位提交返岗工作书面申请，可按原职级（岗位）安排工作。

2. 申请人须提交离岗创业人员期满回单位工作申请书，并提供创业证明材料和创业项目脱钩证明材料。经原单位负责人、主管部门分管领导和主要领导签字同意并加盖公章后，按干部人事管理权限审批，报市（县区）委组织部或市（县区）人社局注销离岗创业审批或备案手续。

（三）辞职手续：离职期满后，如本人有意愿辞职的，按照国家有关政策规定办理辞职手续。

## 五、考核管理

原单位应当根据专业技术人员创业的实际情况，与其签订或变更聘用合同，明确权利义务。离职创业期间，参加原单位年度考核，考核等次的确定，无违纪违法行为的，一般确定为称职（合格）等次；创业成绩突出的（经济效益好、缴纳税金多、安置就业多），可确定为优秀等次。

## 六、违规处理

（一）单位和主管部门未按本办法擅自批准离岗的，

或对违规离岗现象隐瞒不报的，将按有关规定对单位负责人、主管部门领导和有关责任人给予党纪政纪处分。

（二）3年期满后既未办理辞职手续，又未办理返岗手续的，将按有关规定和程序予以解聘或辞退。

本实施方案由市委组织部、市人社局负责牵头实施。

# 兰州市加大财税政策支持 创新创业实施方案

为了加大政策扶持力度，推动全市大众创业、万众创新，制定加大财税政策支持创新创业的实施方案。

## 一、总体思路

坚持“多予少取”的原则，通过财政资金投入、税费减免，引导社会资金投向，拓宽创新创业利润空间，切实增强创新创业主体资金集聚能力。

## 二、支持政策

### （一）财政扶持政策

整合各部门市级预算资金；加大从市级国有资本经营预算调入公共预算力度；积极争取国家和省上支持创业创新、中小企业发展等方面资金；采取 PPP 方式，吸引社会资本。

1. 推进万户小微企业创业信用融资贷款工作。建立小微企业信用融资贷款风险补偿资金，按照 1 : 8 的放大比例，发挥财政资金杠杆作用，为小微企业提供每户 20—50 万元、贷款利率不超过基准利率 20% 的无抵押信用贷款。

2. 全面落实“万企计划”投入经费。在 2015—2018 年，对小微企业、便利门市店、电子商务企业、孵化器园区及企业提供贷款贴息，支持创业带动就业。

3. 发挥政府信用担保资金作用。对初创中小企业、科技型技术企业，通过市政府投入设立的中小企业担保资金，为企业展开信用担保贷款，支持企业实施技术创新。

4. 保障“361”计划顺利实施。对拟挂牌企业进入“新三板”挂牌交易的，政府给予每户企业 100 万元资金补助，扶持资金由市工信委和市商务局商市财政局从年度专项资金中予以解决，每年各安排 2000 万元，连续三年，扶持资金统一拨入市城投公司专户，纳入股权投资基金管理。按照培育进度，提出扶持资金使用办法和计划。成功挂牌企业，所在地县区政府再给予奖励。

## （二）税收支持政策

1. 创办属于国家需要重点扶持的高新技术企业，将优先认定，认定后按 15% 的税率征收企业所得税。创办企业符合国家鼓励类产业目录的，享受西部大开发税收优惠政策，减按 15% 的税率征收企业所得税。创业投资企业采取股权投资方式投资于未上市的中小高新技术企业 2 年以上的，可按照投资额的 70% 在股权持有满 2 年的当年抵扣该创业投资企业的应纳税所得额；当年不足抵扣的，可在以后纳税年度结转抵扣。

2. 创办企业为开发新技术、新产品、新工艺发生的研究开发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按照规定据实扣除的基础上，按照研究开发费用 50% 加计扣除。形成无形资产的，按照无形资产成本的 150% 摊销。创办企业符合小型微利企业条件的，享受小型微利企业所



得税优惠政策，减按 20% 的税率征收企业所得税。

3. 创办企业为小微企业（年应缴纳所得额低于 30 万，含 30 万），自 2015 年 10 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日，其所得额减按 50% 计入应纳所得额，按 20% 的税率征收企业所得税。企业发生的合理的工资薪金支出，准予在企业所得税前扣除。

企业发生的与生产经营活动有关的业务招待费支出，按照实际发生额的 60% 扣除，最高不超过当年销售（营业）收入的 5%。企业发生的符合条件的广告费和业务宣传费支出，不超过当年销售（营业）收入 15% 的部分，准予在所得税前扣除；超过部分，准予在以后纳税年度结转扣除。

4. 创办企业从事农、林、牧、渔业项目的所得，从事国家重点扶持的公共基础设施项目投资经营所得，从事符合条件的环境保护、节能节水项目的所得，依法免征、减征企业所得税。

5. 创办企业属生物药品制造业，专用设备制造业，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业，计算机、通讯和其他电子设备制造业，仪器仪表制造业，信息传输、软件和信息技术服务业等 6 个行业的小微企业 2014 年 1 月 1 日后新购进的研发和生产经营共用的仪器、设备，单价不超过 100 万元的，可以一次性在计算应纳税所得额时扣除；超过 100 万元的，可缩短折旧年限或加速折旧；对所有行业企业持有单位价值不超过 5000 元的固定资产，可以一次性在计算应纳税所得额时扣除。

6. 创办企业以《资源综合利用企业所得税优惠目录》规定的资源作为主要原材料，生产国家非限制和禁止并符合国家和行业相关标准的产品所取得的收入，减按 90% 计入收入总额。

7. 创办居民企业符合条件的技术转让所得，在一个纳税年度内，技术转让所得不超过 500 万元的部分，免征企业所得税，超过 500 万元的部分，减半征收企业所得税。

8. 自 2014 年 10 月 1 日起，对增值税小规模纳税人中月销售额不超过 3 万元的企业或非企业形式单位，暂免征收增值税。

9. 对单位和个人从事技术转让、技术开发业务和与之相关的技术咨询、技术服务业务取得的收入，免征营业税。科研机构、高等学校转化职务科技成果以股份或出资比例等股权形式给予科技人员的个人奖励，经主管税务机关审核，暂不征收个人所得税。

### **三、保障措施**

(一) 加强组织领导。市直各有关部门要根据兰州市推进大众创业万众创新行动领导小组的决策部署，围绕鼓励全民创业扶持微型企业发展、万企计划、“361”计划，按照职能分工，加强协调和联系。

(二) 严格责任落实。市人社、科技、工信、商务、工商、税务、发改等部门负责组织项目申报、审核确认、资金分配工作，对申报项目的真实性、可靠性负责，并按申报内容督促项目实施，对资金使用进行日常监管；财政

做好资金预算管理、拨付工作，并对预算执行进行监督检查；审计部门组织实施专项审计监督。项目申报单位要对申报材料的真实性负责，对扶持资金进行专帐管理，并自觉接受财政、审计及业务主管部门的监督检查，保障资金使用规范、有效。对于隐瞒、弄虚作假，骗取、套取扶持资金的，一经发现和查实，按照相关规定进行处理。构成犯罪的，移交司法部门依法追究刑事责任。

（三）科学调控，完善机制。从政策实施的效果出发，考虑政府的财政承受能力和市场的公平要求，及时针对具体对象采取灵活、科学的调控手段，不断完善财税支持政策。建立完善高等学校、科研院所的科技成果转移转化制度；完善稳定支持和竞争性支持相协调的机制；完善使用首台（套）重大技术装备鼓励政策；组建国有资本创业投资基金和新兴产业创业投资引导基金。

（四）各级政府也应结合工作实际，按照市政府鼓励全民创业扶持微型企业发展的要求，足额安排配套资金，安排预算资金，支持创业创新工作。

本方案由市财政局、市工商局、市地税局牵头，市发改委、市人社局、市科技局、市工信委、市商务局，各县区政府和兰州新区、高新区、经济区管委会配合实施。

# 兰州市加快构建兰州创业资金保障平台实施方案

为构建兰州创业资金保障平台，充分发挥政府资金对创业的引导作用，带动社会资金支持创业，制定加快构建兰州创业资金保障平台的实施方案。

## 一、总体目标

以“政府引导、社会为主、专业化管理、市场化运作”为原则，统筹使用政府扶持资金，有效引导社会资金，构建兰州创业资金保障平台。

——构建政府资金为主的创业资金扶持平台。从 2016 年起，结合落实“万企计划”、“万户小微企业创业信用融资贷款”扶持发展政策，整合各类扶持小微企业、非公经济、就业创业的政府性资金，集中力量精准扶持众创空间内的项目孵化、成长、出栏。市级财政每年整合资金 1—2 亿元，高新区、经济区、城关区每年整合资金 2000 万元，七里河区、安宁区、西固区每年整合资金 1000 万元，红古区、榆中县、永登县、皋兰县每年整合 500 万元。兰州高新区设立 2.5—3 亿元的甘肃省战略性新兴产业创业投资引导基金。兰州经济区组建 2.5 亿元的兰州生物医药创业投资基金。

——构建社会资金为主的创业投融资平台。从 2016 年起，每年集聚一支不少于 100 人的天使创业投资管理队

伍；集聚一批有影响力的创业投资企业 10 家；带动一批新增创业投资资本 100 亿元，投资培育一批新兴产业细分行业的领头羊企业 5 家；促使一批科技新兴企业在新三板上市。

## 二、工作措施

1. 建立健全政府性创业资金持续投入机制。发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，引导各方资金特别是商业资金用于创业投资。市财政每年安排专项扶持资金用于保障“万企计划”、“万户小微企业创业信用融资贷款”扶持政策的落实。各县区整合资金采取财政贴息、以奖代补、股权投资等方式，用于各县区扶持创新创业产业园、创业孵化器、创业小微企业发展和众创空间建设。兰州高新区设立的甘肃省战略性新兴产业创业投资引导基金，专门用于扶持高新产业创业发展。兰州经济区设立的兰州生物医药创业投资基金，专门用于扶持生物医药产业创业发展。对创业投资引导基金，通过市场化手段，吸引形成创业投资资本，并委托专业化管理团队进行管理。

2. 鼓励国有产业集团设立国有创业投资企业。鼓励国有企业利用新技术、新产品、新模式推进企业盘活存量资产，转型转产，升级改造，顺应市场需求，积极参加创业。建立健全适应创业投资行业特点的国资管理和考核办法。鼓励国有创业投资企业内部实施有效的管理人员约束激励机制，将投资效益与管理人员的约束激励相结合。探索实施国有控股创业投资企业投资项目评估管理改革试

点。鼓励国有创业投资企业探索创新混合所有制模式。结合本市重点发展的产业领域转型升级的实际需求，鼓励本市各产业集团积极开展境内外产业并购投资，适时组建主要开展石油化工、生物医药等重点领域产业并购整合的创业投资企业。不断完善并购涉及的外汇、融资和产业等相关配套政策。

3．加大对科技型中小企业信贷支持力度。依托兰州银行、甘肃银行设立为科技企业服务的科技支行。继续开展银行业涉企收费秩序的整治规范工作，清理取消银行业不合理的收费项目。各银行业金融机构要进一步完善收费公开方式，各分行网站应公布详细的价格表，增加收费透明度。加强科技融资项目的推荐工作，做好科技型企业融资项目的筛选与搜集工作，尽快建立科技型企业融资项目库，做好融资对接工作。

4．丰富创业投资企业募集资金渠道。加快推动天使投资发展，鼓励社会各类资金参与天使投资，引导社会资本共同设立机构化天使投资企业。经政府相关部门认定的天使投资企业，可参照创业投资企业享受政府相应鼓励政策。鼓励和支持运作规范的创业投资企业，在法律法规允许的框架范围内，创新各类募集手段，通过上市募集、发行企业债券、发行资金信托和募集保险资金等方式，拓展融资渠道，形成市场化、多元化的资金来源。积极实施新三板“361”行动计划。加快推进企业新三板挂牌工作，做好拟挂牌企业的培育辅导和储备，为中小企业多元化投

融资提供绿色通道，及时落实企业挂牌新三板奖励资金。大力扶持兰州市中小企业抢占“新三板”，力争尽快实现“第一年 30 户、第二年 60 户、第三年 100 户”的上市目标，对拟挂牌企业进入“新三板”挂牌交易的，政府给予每户企业 100 万元资金补助，用于企业拟挂牌前的前期工作补助，对成功挂牌企业，扶持资金转为股份，由市城投公司按股权投资进行管理。鼓励企业进行股份制改造，完善股权登记托管制度，加强股权管理，推动中小企业在甘肃省股权交易中心托管和挂牌，增强企业股权流动性，促进资本合理流动。兰州新区、高新区、经济区、各县区政府、各相关单位要积极组织地方企业到“新三板”和甘肃省股权交易中心托管、挂牌，借助市场化金融服务平台，解决企业融资问题。

5. 建立创业投资风险共担补偿机制。通过银行、政府、保险三方合作，建立风险共担补偿机制，推动以各区为单位统筹开展小额贷款保证保险。鼓励发展中小微企业贷款保证保险，为中小微企业提供增信服务。由市财政设立风险补偿专项资金，专项风险补偿金使用完后，由市财政按年进行补足。有条件的区可对小额贷款保证保险业务进行保费补贴或奖励。积极推动科技保险，支持保险企业在兰创新科技保险产品，积极推广面向科技创新企业的高新技术企业产品研发责任保险、专利保险、营业中断保险、小额贷款保证保险等险种，为科技企业的技术创新和融资提供全方位保险支持。建立首台（套）重大技术装备保险

机制，促进企业创新和科技成果产业化。鼓励科技企业购买科技保险并对保费给予一定补贴。围绕国家“一带一路”开放布局，加大对境外投资项目、对外承包工程、成套设备出口和国际营销网络的承保支持力度。创新保险产品和服务，完善小微企业承保模式，扩大小微企业出口信用保险覆盖面。按照省上相关政策，对投保出口信用保险的企业给予一定的补贴。鼓励保险机构研发开展有利于扩大进口的保险产品和服务，降低企业进口风险。

6. 积极开展知识产权质押、股权质押和融资担保服务。鼓励相关担保公司为中小微企业知识产权质押融资提供担保，对担保机构开展的符合条件的专利权质押融资担保业务给予1%—2%的担保费奖励，奖励额度最高不超过10万元。对中小微企业通过知识产权质押方式获得银行贷款，按贷款年利息的50%给予贴息补助，单个企业年度内贴息额度最高不超过20万元。对为融资而发生的知识产权评估费给予补贴，按确认发生额的50%给予补助，最高不超过3万元。

### 三、保障机制

1. 加强组织领导。充分发挥市引导基金工作领导小组及其办公室的领导和协调推进作用，由市发改委牵头，会同市工信委、市商务局、市科技局、市财政局、市国资委、市地税局、市工商局、市金融办和人民银行兰州支行等部门，协调推进创业投资发展中的重大政策问题。市各有关部门和单位要结合自身职能，密切配合，加快制定完



善各项创业投资发展配套政策。

2. 做好创业投资企业备案管理工作。对符合国家十部委制定的《创业投资企业管理暂行办法》有关规定的，可按相关规定，向相关管理部门申请备案。经过备案并符合条件的创业投资企业，可享受国家和本市各级政府相关支持政策，并接受备案管理部门的监督。

3. 健全创业投资中介服务体系。充分发挥中介服务机构在法律、财务、咨询、评估、担保等方面的重要作用。支持中介服务机构为创业投资企业提供技术经纪、信息服务、市场预测、项目评估、财务及法律咨询等服务，逐步建立和完善创业投资发展所需的社会化服务体系。

4. 加强创业投资与金融机构、市场的联动。充分利用兰州金融机构和市场集聚的优势，大力推动创业投资企业与银行、证券、保险和互联网金融等机构间的业务交流和合作，积极推动投贷联动、投保联动等多种创新模式，鼓励和支持相关科技金融产品创新，加大对创业投资企业投资的小微企业金融支持力度。在大力推动新三板、创业板等多层次资本市场建设的基础上，积极鼓励产业资本投资并购，推动本市有条件的大型产业集团与创业投资基金对接，打通创新成果产业化、规模化的链条。

5. 加快创业投资人才队伍引进和培养。制定实施创业投资人才专项工作计划，加大创业投资人才的培养、引进和使用力度。进一步加强本市创业投资管理和从业人员与国内外的交流与合作。对熟悉资本运作、拥有行业背景、

精通现代管理、投身于兰州创业投资行业的人才给予适当奖励。各级政府要加强对创业投资人才的服务，并提供居住、子女教育、医疗和出入境管理等便利服务。通过在兰州有条件的高等院校开设创业投资专业课程，以及与国外知名院校合作办学等多种形式，加强人才培养。

本方案由市财政局牵头，市发改委、市科技局、市工信委、市人社局、市国资委、市金融办等部门，各县区政府、兰州新区、高新区、经济区管委会配合实施。

# 兰州市深度创业培训工程实施方案

为贯彻落实《兰州市大众创业万众创新行动方案》，提高全市劳动者创业创新能力，掀起大众创业万众创新的热潮，实施深度创业培训工程。

## 一、目标任务

以提高劳动者创业创新能力为重点，积极营造良好的创业创新环境，鼓励劳动者自主创业创新，到 2020 年，全市组织 27500 人以上开展创业能力培训，其中深度培训 2500 人，为全市形成大众创业万众创新的生动局面提供强有力的人才支持。

## 二、培训对象

主要以城镇登记失业人员、农村劳动力、高校毕业生、返乡农民工及有创业意愿的劳动者为主，特别是对目前正在创业的企业精英开展深度创业培训，提升创业创新能力。

## 三、培训模式

一方面开展传统的 SYB（创办你的企业）、IYB（改善你的企业）培训以及电子商务培训，并组织专家服务团不定期的进行跟踪服务指导；另一方面开展高端创新思维、创新能力培训和 EYB（扩大你的企业）培训；同时鼓励市级技能大师工作室积极参与培养创业创新人才工作。

## 四、实施项目

（一）SYB 培训班：开展 150 期

（1）培训内容：创业培训体系——SYB 创办你的企业）

（2）授课培训师：邀请专业创业或资深电子商务培训师

（3）培训对象：有创办企业想法或有网上创业意愿的创业者

（4）培训班人数：25 人

（5）培训时间：10 天

（6）培训费用：1300 元 / 人 / 期

（7）培训组织：培训期间，采取统一管理，学员不得请假缺勤。

（二）IYB 提升班：开展 50 期

（1）培训内容：创业培训体系——IYB（改善你的企业）

（2）授课培训师：邀请人社部门创业培训师

（3）培训对象：规模较小、经营状况一般、企业经营遇到问题和困难、有改善企业想法的经营者

（4）培训班人数：25 人

（5）培训时间：8 天

（6）培训费用：1300 元 / 人 / 期

（7）培训组织：培训期间，采取统一管理，学员不得请假缺勤。

（三）EYB 精英班：开展 20 期

(1) 培训内容：创业培训体系——EYB (扩大你的企业)

(2) 授课培训师：邀请国际劳工局 / 人社部创业培训专家

(3) 培训对象：规模较大、经营状况良好、有扩大企业想法的企业高管人员

(4) 培训班人数：20 人

(5) 培训时间：5 天

(6) 培训费用：4000 元 / 人 / 期

(7) 培训组织：培训期间，采取集中住宿、封闭式管理，学员不得请假缺勤。

(四) 深度创业培训班：开展 5 期

(1) 培训内容：创意内涵、创意方法、品牌定位与传播

(2) 授课培训师：邀请国际劳工局 / 人社部高级创业培训师，且有创业经历和经验的专家等

(3) 培训对象：有一定规模、并有做大做强品牌想法的创业精英

(4) 培训班人数：20 人

(5) 培训时间：5 天

(6) 培训费用：20000 元 / 人 / 期

(7) 培训组织：培训期间，采取集中住宿、封闭式统一管理，学员不得请假缺勤。

(五) 创业导师培训班：开展 1 期

(1) 培训内容：创业指导、创业培训教师深度培训

(2) 培训形式：与国内知名创业培训机构签订培养协议，进行深层次创业指导培训

(3) 培训对象：典型创业成功人士、市创业培训机构优秀培训教师

(4) 培训班人数：10 人

(5) 培训时间：5 天

(6) 培训费用：20000 元 / 人 / 期

(7) 培训组织：培训期间，采取集中住宿、封闭式统一管理，学员不得请假缺勤。

(六) 政府购买培训服务

一方面，为提高创业者创业就业技能，对当年获得职业资格证书的四类人员（城镇登记失业人员、农村劳动力、高校毕业生、失地农民），经确认后按职业资格证书等级分档进行补贴。每年约需 1600 万元。另一方面，依托职业院校和大型企业拓展高技能人才培养项目，对市级技能大师工作室参与市级众创空间（孵化基地）人才培养工作做出优异成绩的，由创业孵化联盟专家团进行评定予以奖励。年需经费 30 万元。

(七) 创业技能大赛

每年每季组织一期创业技能大赛，并同电视等媒体联姻，采取电视滚动录播的形式，深入千家万户，营造良好的大众创业万众创新环境。年需经费 200 万元。

(八) 网上创业技能培训

结合大众创业万众创新活动，建立职业技能培训网，将目前市场需求量大、就业形势好、比较热门的工种做成影像和文字相结合的培训资料，加挂在职业技能培训网上，方便广大培训爱好者点击培训。年需经费 150 万元。

## 五、实施方式

借大众创业万众创新契机，以资源向市上集中，服务向基层延伸，充分发挥县区、孵化基地、在兰高校等作用，引导创业人员和创新企业积极参与深度创业培训工程。一是实施宣传引导+创业培训+扶持政策对接方式，设定深度创业培训工程与扶持政策关联指标；二是建立健全目标责任制；三是强化示范引导、典型引路宣传，推广火车头和发展极作用。

### （一）多种形式开展深度创业培训。

1. 发挥乡镇（街道、社区、村）党委政府和各级驻点干部的作用、对辖区内有创业意愿的失业人员、农村劳动力、失地农民、军转自主择业人员和小微企业经营者等组织引导，实行目标考核、先进奖补、推广典型等措施，开展创业能力培训，推动创业倍增效益。

2. 县（区）政府鼓励、推动创业培训进校园，与高校就业等部门一同宣讲创业扶持政策，组织对即将毕业大学生和已毕业有创业意愿（或初步创业）的学生开展培训。

3. 对 SYB、IYB 培训，各县区、兰州新区、高新区、经济区负责选择有资质的培训机构，负责本辖区内的报名组织培训。市级有资质的培训机构组织市级和孵化基地内

人员的报名组织工作，报名、培训方式和补贴标准按《甘肃省就业专项资金使用管理办法》规定执行；对 EYB 培训，由创业孵化基地推荐上报，经创业孵化联盟初审后报人社部门同意，由市级有资质的培训机构负责组织开展，补贴标准 4000 元 / 人 / 期；对深度创业培训，由创业孵化基地推荐上报，经创业孵化联盟初审后报人社部门同意，与建立长期合作机制的省外培训基地进行培训，补贴标准 20000 元 / 人 / 期；对创业导师培训，由创业孵化基地和市创业培训机构推荐、创业孵化联盟初审、市人社部门核准，组织国内知名导师授课或赴省外培训机构进行培训，补贴标准 20000 元 / 人 / 期。

（二）对享受扶持的“孵化基地”实现考核评估。一方面，按基地规模，每年分别通过孵化联盟专家团遴选，由市级创业培训机构承担，推荐不少于 400 名规模较大、经营状况良好、有扩大企业想法的企业高管人员参与 EYB 精英班培训；推荐 100 名有一定规模、并有做大做强品牌想法企业的创业精英参与深度创业培训班。另一方面，将培训成果与扶持企业政策有机结合起来，通过深度培训提升企业竞争力和创造力。

（三）强化国家职业资格制度。推行政府购买培训成果，由政府推动向市场供需方向转变，制定补贴措施，推动技能人才提升需求与市场有机对接，通过政府购买国家职业资格证书方式，实现提升职业技能培训的实效性。

## 六、保障措施



（一）加大经费支持。对 SYB、IYB，按照《甘肃省就业专项资金使用管理办法》规定，不足部分由“双创”培训资金落实创业培训补贴政策，并将补贴范围延伸至所有有创业意愿的劳动者（年经费测算见附表）。

（二）营造宣传氛围。要充分利用广播、电视、手机传媒、报刊、网络等新闻媒体广泛宣传引导、鼓励劳动者参加创业培训，并结合创业先进典型、先进经验的宣传，大力营造大众创业万众创新氛围。

（三）强化服务监督。各县区、市属各相关部门和兰州新区、高新区、经济区要高度重视深度创业培训工作，要各司其职，密切配合，强化服务职能，加强监督检查，规范经费运作，确保资金安全。

本实施方案由市人社局牵头，各县区政府和兰州新区、高新区、经济区管委会配合实施。

# 关于成立兰州市众创孵化联盟实施方案

为全面实施创新驱动发展战略，发挥聚集区域创新创业资源，培育创业企业做大做强，增强企业创新能力，加快推进创新型社会建设，强化各类创新创业孵化器信息共享、资源互补、合作共赢的综合服务水平，我市决定成立兰州市众创孵化联盟（以下简称众创联盟），特制定如下实施方案。

## 一、总体思路

以市场需求为基础，以增强创新创业活力为目标，以具有法律约束力的契约为保障，整合全市各类创业园区、创业苗圃和创客空间等孵化器，建立优势互补、资源共享、风险共担的市级众创联盟。通过构建众创联盟服务平台，开展创业孵化器的资格认定、等级评定、项目评审、创业培训等活动，进一步细化创业孵化流程、深化创业孵化层次、强化创业孵化体系、规范创业孵化标准，进而整体提升全市各类创业孵化器的孵化能力和市场竞争力，推动全市大众创业、万众创新工作上台阶、上水平。

## 二、组织类型和主要职能

众创联盟将全市各类创业孵化器进行整合，在市政府相关部门的指导和监督下，为政府和创业孵化器搭建沟通、管理的服务平台，贯彻落实创业孵化器的各项扶持政

策。

### 三、具体职能

#### （一）管理职能

1. 制定会员单位孵化质量评定标准，并依据标准对全市各类创业园区、创业苗圃和创客空间等孵化器进行评定；

2. 建立健全全市各类创业孵化器的评定表彰制度。

#### （二）服务职能

1. 注重与政府部门的联动衔接，强化全市各类创业孵化器的管理和服務，引导创业孵化市场合理、有序地发展；

2. 建立联络协调制度，加强各成员单位之间的交流合作，适时组织开展相关培训学习；

3. 筹建创业服务专家库，为各成员单位和在孵企业提供企业管理、企业融资、法律咨询和财务管理等服务；

4. 搭建中小微企业融资平台，开展创新创业企业与孵化器对接交流活动；

5. 加强信息化建设，拓宽成员单位间信息、资源交流渠道，推进创业孵化工作快速发展；

6. 按时完成政府创业部门交办的其他各项工作。

本方案由市人社局、市科技局牵头，市工信委、市商务局等相关部门，各县区政府，兰州新区、高新区、经济  
区管委会配合实施。

# 兰州市创业孵化人才扶持方案

为贯彻落实兰州市大众创业万众创新行动，充分发挥人才在创业创新中的核心作用，吸引和聚集高层次人才来兰创业实干，充分调动各类人才创业创新的积极性和主动性，增强创业创新活力，为兰州经济社会发展提供强有力的智力支持和人才保障，根据国家、省上有关政策和《兰州市引进急需紧缺高层次及实用人才实施细则（修订）》《兰州市人才创新创业项目管理办法（试行）》《兰州市柔性引进高层次人才暂行办法》，制定以下扶持方案。

## 一、创业孵化人才认定

在兰注册创办企业或受聘到辖区内企业担任科研带头人，能够突破关键技术、发展高新技术产业、带动新兴产业发展的创新创业人才；在兰创新创业人才；外地来兰创新创业人才；在兰创办各类企业实体担任企业主要负责人，自有资金、股权或技术入股比例不低于 30%；具有良好市场前景、成长性较好的中小微企业负责人；重点学科、重点实验室、工程技术中心带头人；市委市政府或其他市级部门认定的其他类型高层次人才。

## 二、创业孵化人才扶持办法

（一）市级财政设立引进高层次创新创业人才专项扶持资金，经评审确定的高层次创新创业人才可按照项目扶持的有关规定给予资金补助；

（二）从事科技开发项目的，经论证、审批，根据其项目的投资需求，引导各级产业投资资金或创业投资资金给予股权投资、融资租赁或担保等扶持措施，股权投资比例最高可达项目实际投资总额的 30%；

（三）对具有市场需求的高新技术产品产业化生产过程中流动资金不足的，可给予不低于贷款利息总额 50% 的贴息优惠，贴息总额最高可达 100 万元，贴息期最长可达 2 年；

（四）引进海外人才创办的独资或合资企业，符合条件的可登记注册为外商投资企业并享受相关优惠政策；

（五）申报评审职称时，转化成果按研究成果同等对待，将知识产权的拥有量和转化效益列为创新创业团队成员职称评定、职级晋升的重要依据；

（六）建立创新创业团队人才数据库，做好跟踪培养服务。同时，享受我市有关引进高层次人才的子女入托入学、家属安置等优惠政策。海外留学人才居留、出入境和落户等事宜，享受绿色通道相关待遇。对特别优秀的人才和特别重要的项目，经审核评定，可给予数额更大的资金扶持和更优惠的政策支持；对引进人才过程中遇到的特殊问题，可采取一事一议、特事特办方式解决。

本方案由市委人才办牵头，市委组织部、市人社局、市科技局，各县区政府和兰州新区、高新区、经济区管委会配合实施。

# 兰州市大学生创业扶持工程 实施方案

为推动大众创业、万众创新，帮助和扶持有志创业的高校毕业生成功创业，根据甘肃省人力资源和社会保障厅等十部门《关于实施大学生创业引领计划的通知》（甘人社通〔2014〕409号）精神，结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、总体目标

通过实施大学生创业资助计划，落实创业扶持政策，强化创业服务，鼓励和扶持更多大学生在兰州创业发展，提高大学生创业比例。到2020年，新建高校毕业生见习基地400家，打造专业化大学生创业孵化园区、创业苗圃15家，引领大学生实现创业2000人。

## 二、扶持对象

兰州市应届高校毕业生或毕业五年内（含2011年）在兰创业的大学生。

## 三、扶持措施

（一）实施大学生创业资助计划。复制“泛海扬帆——兰州大学生创业行动”成功模式，放大扶持规模，每期（两年）投入扶持资金不少于600万元，借助“泛海扬帆——兰州大学生创业行动”服务团队平台，对有创业意愿及能力的大学生提供项目推荐、创业培训、创业资助和创业服务

等一条龙服务，优先支持特色产业、农业科技、节能减排、绿色经济、循环经济、现代服务行业、高新技术产业、文化创意产业等创业项目。

（二）全面落实税费减免等优惠政策。严格落实高校毕业生就业创业税收优惠政策、创业补贴、社保补贴和创业担保贷款政策。对参加创业培训并取得培训合格证的大学生，按再就业资金管理规定落实创业培训补贴；大学生创业允许按照规定将家庭住所、租借房、临时商业用房等作为创业经营场所，也可以向各类开发区（含经济开发区）申请入驻，并享受一定期限的无租金场地、税费减免、创业指导培训等服务；对从事个体经营的创业项目，按国办发（2013）35号文件享受各项大学生创业的税费优惠政策；创业项目吸纳持有《甘肃省就业失业登记证》的人员，符合甘财税〔2011〕145号文件规定的，按规定给予社会保险补贴；对符合“万企计划”资金扶持的给予相应的贴息贷款。

（三）建立大学生创业孵化基地。整合政府、企业、高校、社会团体等多方资源，发挥小企业创业基地、科技企业孵化器等现有园区和孵化基地的优势，建设大学生创业园、留学人员创业园及创客驿站等各类大学生创业孵化基地，为大学生创业提供孵化服务，包括提供政策咨询、各类扶持资金申请、企业登记注册以及商务、融资等方面的“一站式”服务，并为大学生自主创业建立畅通的创业融资、成果转化及项目合作交易渠道。

（四）加强大学生创业培训。对有创业愿望的大学生优先安排培训资源，使每一个有创业愿望和培训需求的大学生都有机会获得创业培训。对获得创业资助的大学生开展深度培训，聘请优秀企业家、天使投资人、知名专家担任创业导师，为大学生提供技术开发、市场营销、财务管理、商事代理、企业管理等辅导；对重点扶持的创业项目配备一名创业导师，实行“一对一”创业指导，提高创业成功率和创业质量。

（五）举办大学生创新创业大赛。定期在高校举办面向全国普通高校在校大学生（含研究生、应届毕业生）创新创业大赛，对获奖项目的团队和个人进行奖励；鼓励和支持优秀创业项目在兰落地，对落地兰州的创业项目给予一定的资金支持。充实大学生创业项目库，加强创业项目评估筛选，组织专家进行项目分析、评审、论证，重点筛选准入门槛低、吸纳就业多、经营见效快的创业项目，定期向大学生发布推介创业项目。

#### **四、保障措施**

（一）设立专项扶持资金。设立大学生创新创业扶持专项资金，专项用于扶持大学生在我市自主创业。扶持资金重点用于大学生创业培训、大学生创业资助计划、大学生创业园和创业孵化基地建设、创业担保贷款贴息等。

（二）加强对扶持资金的监督管理。对受资助的创业大学生进行创业指导和跟踪服务，全程指导创业项目的实施；加强对资金使用情况、项目执行效果的监督管理，定



期或不定期对受助创业项目进行督导，提出评估意见或建议，保障扶持资金取得实效。

**（三）加强宣传树立典型。**充分利用各类宣传媒体，大力宣传高校毕业生创业工作的政策措施和创业典型，定期举办市级大学生创业竞赛活动，每年评选一批优秀大学生创业典型，授予荣誉称号并给予一次性奖励。

本方案由市人社局牵头，各相关部门，各县区政府和兰州新区、高新区、经济区管委会配合实施。

# 兰州市支持返乡农民工创业 实施方案

为加快推进全市返乡农民工创业，结合实际，特制定兰州市支持返乡农民工创业的实施方案。

## 一、总体目标

从 2016 年开始每年新增返乡创业 1000 人以上，到 2020 年全市实现返乡人员创业累计达到 1 万人，辐射带动 5 万人实现就地就近转移就业，即：“115”工程。

## 二、主要措施

1. 加强舆论宣传和典型示范引领。积极发挥市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级就业创业平台作用，上下联动、左右协同，重点对有资金积累、有创业经验的外出务工人员、返乡退役士兵、返乡大中专学生等重点人群，广泛宣传就业创业政策，鼓励就地就近创业，创办家庭农场、农产品加工、涉农社会化服务组织、农家餐饮等。市级每年开展集中政策宣传、返乡创业典型宣传活动，创业明星交流会等不少于 2 次，每年宣传返乡创业典型人数达 20 人以上，县区根据各自实际，积极开展有效的舆论宣传活动，通过典型示范引领，充分调动农民工等返乡人员的创业积极性。

2. 加强基层服务平台建设。通过增加财政投入，进一步推进县（区）、乡镇（街道）基层综合服务平台建设，

为返乡人员提供准确、快捷、有效的政策咨询、技术指导、创业培训、“三证合一”商务注册等一条龙服务。紧密结合返乡人群各自创业特点、需求和地域经济特色，编制专项培训计划，有针对性地开展创业培训项目，提高创业成功率。

3. 建立完善返乡创业市场中介服务。运用政府向社会力量购买服务机制，调动教育培训机构、创业服务企业、电子商务平台、行业协会、群团组织等社会各方参与的积极性，帮助返乡人员解决企业开办、经营、发展过程中遇到的经营管理、资源能力不足等难题。

4. 落实定向减税和普遍性降费政策。农民工等人员返乡创业，符合政策规定条件的，可适用财政部、国家税务总局《关于小型微利企业所得税优惠政策的通知》（财税〔2015〕34号）、《关于进一步支持小微企业增值税和营业税政策的通知》（财税〔2014〕71号）、《关于对小微企业免征有关政府性基金的通知》（财税〔2014〕122号）和《人力资源社会保障部财政部关于调整失业保险费率有关问题的通知》（人社部发〔2015〕24号）的政策规定，享受减征企业所得税、免征增值税、营业税、教育费附加、地方教育附加、水利建设基金、文化事业建设费、残疾人就业保障金等税费减免和降低失业保险费率政策。

5. 加大财政支持力度。对返乡农民工等人员创办的新型农业经营主体，符合农业补贴政策支持条件的，可按规定同等享受相应的政策支持。对农民工等人员返乡创办

的企业，招用就业困难人员、高校毕业生的，按规定给予社会保险补贴。对符合就业困难人员条件，从事灵活就业的，给予一定的社会保险补贴。对具备各项支农惠农资金、小微企业发展资金等其他扶持政策规定条件的，要及时纳入扶持范围，经工商登记注册的网络商户从业人员，同等享受各项就业创业扶持政策；未经工商登记注册的网络商户从业人员，可认定为灵活就业人员，同等享受灵活就业人员扶持政策。

6．强化返乡创业金融服务。做好创新优化贷款审批流程，对符合条件的返乡创业人员，可按规定给予创业担保贷款，对符合“万企计划”资金扶持的给予相应的贴息贷款。对返乡创业者可允许两次创业担保贴息贷款，贷款额度提高到 30 万元以内。对返乡人员合伙创业的可提供不高于 200 万元的贴息贷款。

7．建立返乡创业孵化器。积极鼓励社会力量创办返乡创业孵化器，所有的扶持政策按照《兰州市扶持众创空间发展实施方案》相关规定执行，同等享受各项优惠政策。

8．创新农业科技特派员模式。结合全省精准扶贫工作任务，创新和完善科技特派员服务模式，以财政购买服务的方式，为农民工等返乡人员创业提供科技服务。

### **三、保障措施**

1．加强组织领导。为加强对农民工等返乡创业工作的指导，各县区要成立返乡创业工作领导小组，具体负责农民工等人员返乡创业工作的组织、指导和协调，督促落

实有关优惠政策，营造良好的就业创业环境。有条件的乡镇（街道）也要成立相应机构，抓好农民工等人员返乡创业的组织实施和协调服务。

2．加强协调服务。各县区要以乡镇（街道）为单位，结合精准扶贫工作，建立外出务工农民实名信息库，掌握外出务工人员的分布状况和务工情况，加强联系了解创业意愿、及时提供信息，帮助他们解决创业过程中遇到的实际困难。各乡镇要以村为单位，进行调查摸底，建立外出务工农民信息台帐，做好指导和服务工作。

3．加强督查检查。返乡农民工等人员创业工作是大众创业万众创新的一个重要组成部分，此项工作列入各县区政府年度目标考核内容，由市委市政府督察室负责牵头，组织市相关单位，定期不定期对工作进展情况进行跟踪检查，对发现问题及时督促整改，提高各级执行力。

本方案由市人社局、市农委牵头，市科技局、市工商局、市地税局，各县区政府和兰州新区、高新区、经济区政府管委会配合实施。

# 关于印发《兰州市高校毕业生就业 见习管理办法》的通知

兰人社发〔2016〕17号

各县（区）人力资源和社会保障局、财政局、各就业见习基地：

现将《兰州市高校毕业生就业见习管理办法》印发给你们，请遵照执行。

兰州市人力资源和社会保障局

兰州市财政局

2016年1月27日

# 兰州市高校毕业生就业见习 管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为进一步完善我市高校毕业生就业见习（以下简称就业见习）管理制度，提高管理水平，根据《国务院关于进一步做好高等学校毕业生就业工作的通知》（国发〔2011〕16号）精神、人社部《关于建立高校毕业生就业见习制度的通知》（国人部发〔2006〕17号）和《甘肃省人民政府办公厅关于切实做好普通高等学校毕业生就业工作的实施意见》（甘政办发〔2013〕92号）要求，结合我市实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称兰州市高校毕业生就业见习基地，指经兰州市人力资源和社会保障局认定并统一挂牌的高校毕业生就业见习基地（以下简称见习基地）。

**第三条** 就业见习坚持个人自愿参与、政府扶持帮助、社会共同参与的原则。

**第四条** 就业见习工作的目标任务是帮助高校毕业生提升综合素质和职业能力，增强就业竞争力，尽快实现就业。

## 第二章 组织管理与职责

**第五条** 就业见习工作实行分级负责和属地管理。

**第六条** 市人力资源和社会保障局统筹管理全市就业见习工作。主要职责：

- （一）制定、完善就业见习相关政策；
- （二）制定全市就业见习总体规划和年度计划；
- （三）认定市级就业见习基地，推荐上报省级就业示范基地；
- （四）组织监督检查全市就业见习工作及补贴资金的使用、分配和监管。

**第七条** 市财政局负责见习工作的经费保障。主要职责：按时筹集、核拨就业见习补贴，对资金使用情况进行了督查。

**第八条** 各级就业服务局在本级人力资源和社会保障部门的指导下，具体负责当地就业见习的组织推动、业务指导工作。主要职责：

- （一）组织实施就业见习计划；
- （二）受理、初审见习基地申办单位资格；
- （三）收集、上报、发布就业见习相关信息；
- （四）受理、审核高校毕业生就业见习报名申请；
- （五）组织见习基地与高校毕业生进行岗位对接；
- （六）统筹调剂辖区内见习人员资源；
- （七）见习工作日常管理、跟踪服务；
- （八）受理、初审见习补贴申请，出具初审报告并核发补贴。
- （九）负责市级就业见习示范单位的评估和认定。



### 第三章 见习基地的申报与认定

**第九条** 见习基地认定范围包括：兰州市辖区内具有一定规模及独立法人资格的企（事）业单位及各类开发园区。

#### **第十条** 见习基地审核和认定程序

（一）单位申报。用人单位申报见习基地时，直接向辖区内县区就业局申报；兰州新区、高新区、经济开发区向兰州市就业和人才服务局申报。

（二）申报资料。1.《兰州市高校毕业生就业见习基地申报表》（附件1）；2.单位营业执照、法人证书或单位组织机构代码证原件及复印件；3.就业见习基地的培训条件及情况说明；4.见习生见习管理制度（包括本单位接纳见习生的方式，对见习生的管理、要求，见习期间工作、生活、学习条件情况等内容）；5、单位简介。

（三）资料审核。县区就业局收到申请资料后，应在15个工作日内进行书面审核，提出初步意见；

（四）条件评估。对通过资料审核的申报单位，县区就业局在30个工作日内对其见习场所、管理制度、培训条件、师资配备、经营管理等进行考察评估，提出审核意见；

（五）认定授牌。对经审核认定具备就业见习条件的单位，由市就业和人才服务局复审后报市人社局审批确认，并予以授牌。

**第十一条** 见习基地每年认定两次，时间分别为当年的6月和12月。

**第十二条** 见习基地一经确认，通过“兰州就业网”等媒体向社会予以公布，接受社会监督。

## **第四章 见习岗位的申报与备案**

**第十三条** 接收就业见习生主要采取见习单位与高校毕业生双向选择的方式进行，各级就业服务局组织见习对接会或推荐符合见习条件的高校毕业生到见习基地参加见习。

**第十四条** 见习基地应在每年第二季度将本单位年度见习岗位信息报辖区就业服务局审核并备案，及时汇总本地见习基地和见习岗位信息，并通过市县两级就业局门户网站等形式向高校毕业生和社会广泛发布，引导符合条件的高校毕业生参加见习。

**第十五条** 申请参加见习的高校毕业生须为三年择业期内未就业的全日制普通高校毕业生（包括户籍不在本市的高校毕业生），每位高校毕业生的择业期内只能参加一次见习。见习生应向见习基地提供本人报到证、毕业证、身份证原件及复印件。

## **第五章 见习管理**

**第十六条** 高校毕业生见习时间为本人与见习基地签订见习协议之日起计算，时间为6个月。见习期内原则

上不得变更见习岗位。因特殊情况确需变更的，见习基地和见习人员双方协商后以书面形式确定。

### **第十七条 见习基地主要职责：**

（一）制定本单位见习管理制度，明确相应部门和专职人员负责见习管理工作，具备健全的财务管理制度，建立见习人员基础台账，落实各项见习措施；

（二）负责发放市财政提供的每个见习生每月 1000 元见习补贴，有条件的见习基地在住宿、用餐等方面为见习生提供便利。见习基地应根据实际情况，为见习人员提供一定的基本生活补贴，同时要为见习人员购买意外伤害保险；

（三）见习基地与见习人员达成见习意向后，应在一周内与见习人员签订《兰州市高校毕业生就业见习协议书》（附件 3），填写《兰州市高校毕业生就业见习申请表》，并将见习协议书及见习人员身份证、毕业证、报到证原件及复印件等材料报当地就业服务局审核备案，备案资料作为见习基地申领见习补贴的重要依据；

（四）委派实践经验丰富、技术水平高、责任心强的技术或管理人员作为见习带教老师，帮助见习人员提高就业能力；

（五）见习基地要及时掌握见习人员思想、工作和生活情况，加强安全管理和健康管理，不得安排见习人员从事有毒有害或具有安全隐患的工作。有职业卫生要求的，要定期组织见习人员进行健康检查；

（六）吸纳见习期间表现优秀的见习人员就业，见习期满按照不低于 20%的留用率与见习人员签订一年以上的劳动合同；

（七）负责见习生见习期间的日常管理与考核鉴定；

（八）认真执行国家有关法律法规，具备符合国家规定的劳动保护和职业防护措施；

（九）积极配合人社部门开展的促进高校毕业生就业见习的有关事项。

**第十八条** 见习基地应遵守见习协议，维护见习人员的合法权益，妥善处理见习期间产生的问题，不得随意解除见习协议。见习期间见习人员有下列情形之一的，见习基地可终止见习协议：

（一）已落实工作单位等不能继续参加就业见习的；

（二）不遵守见习基地规章制度且拒不改正的；

（三）不服从见习基地管理，给见习基地造成严重损失的；

（四）本人不愿意继续从事就业见习的。

**第十九条** 见习人员见习期间应遵守见习基地的规章制度，自觉服从见习基地的日常管理，在见习期间请假按照《劳动合同法》有关规定和见习基地的请假制度执行。

**第二十条** 见习基地在需要正式录（聘）用人员时，可优先从留用的见习人员中录（聘）用。凡被见习基地正式录（聘）用的见习人员，单位应及时与其签订劳动合同，缴纳社会保险。

**第二十一条** 见习人员见习期间参加各类机关事业单位招录考试或有其他就业意向的，与见习基地协商一致后，可办理离职手续，就业见习单位应及时反馈至人社部门，并停发政府补贴。

**第二十二条** 见习人员因个人原因需终止就业见习的，应提前3天以书面形式通知见习基地，可以解除见习协议。见习期间见习基地有下列情形之一的，见习人员可立即终止见习：

- （一）未按照协议约定及时足额支付基本生活补助的；
- （二）未按照协议约定提供见习岗位或者见习条件的；
- （三）安排见习人员从事有毒有害或有安全隐患工作的；

- （四）以暴力、威胁或者非法限制人身自由的手段强迫见习人员见习的；

- （五）违章指挥、强令冒险作业危及见习人员人身安全的。

**第二十三条** 各级就业服务局应加强对见习基地开展见习工作的日常管理和业务指导，强化对见习基地监管，防止以就业见习代替正常用工行为的发生。

## **第六章 见习费用及见习补贴资金管理**

**第二十四条** 市财政局、市人社局根据当年安排的就业见习专项资金，制定就业见习经费使用计划并执行。就业见习补贴要安排专人专户管理，实行专款专用。市就业

和人才服务局负责拨付市财政提供的见习补贴；见习人员基本生活补贴由见习基地承担（两项补贴之和不低于兰州市当年月最低工资标准）。

**第二十五条** 见习补贴自企业被认定为见习基地后次月开始申报。

**第二十六条** 县区就业服务局对见习基地的见习补贴申请进行初审，市就业和人才服务局负责对申请材料的全面性、真实性进行复审，审核后通过“兰州就业网”向社会公示审核情况（包括享受补贴的单位名称、享受补贴的人员名单、具体补助人数、金额和标准等），经公示无异议后，报市财政局备案。

**第二十七条** 见习补贴资金严格按照有关规定申领和拨付，确保补贴经费专款专用、安全运行，任何单位和个人不得挤占挪用。对虚报、谎报见习人员数量及见习周期，骗取、套取见习补贴资金等违法违纪行为的，一经查实，取消见习基地资格，依法追究相关单位及责任人责任；构成犯罪的，依法移交司法机关处理。

**第二十八条** 见习基地在当年与择业期内的高校毕业生签订劳动合同并参加社会保险的，皆视同为当年见习人员（本人与单位约定并在劳动合同书中注明见习期），见习时间可计算为连续工龄。

## 第七章 见习工作检查评估

**第二十九条** 市人社局应建立见习工作检查评估机制，每年对见习基地进行检查评估，主要内容包括：见习基地规章制度建设、见习计划落实、职业安全卫生、见习人员权益保障和见习人员留用率等情况。对经检查不合格的，限期整改；整改后仍不到位的，取消见习基地资格。

**第三十条** 市就业和人才服务局应制定具体办法，对提供技术性和管理性见习岗位多、接收见习人员多、见习工作组织管理好、见习人员留用率高、符合产业发展导向且科技含量高的见习基地，可参加评选兰州市就业见习示范单位，同时优先为其申报省级见习示范基地。

**第三十一条** 各级人社部门要广泛动员社会资源，营造关心高校毕业生参加见习的社会氛围。要通过大力宣传见习政策以及见习后成功就业创业的高校毕业生典型，引导更多高校毕业生参与见习活动。要及时推广见习工作中好的经验做法，树立一批积极承担见习任务、管理规范、成效好的见习基地典型，推动更多用人单位主动承担见习任务，促进更多高校毕业生通过见习实现就业。

## **第八章 附 则**

**第三十二条** 本办法由兰州市人力资源和社会保障局负责解释。

**第三十三条** 本办法自发布之日起施行，有效期五年。原《兰州市高校毕业生就业见习管理暂行办法》兰人社发〔2014〕156号文件同时废止。

# 关于印发《兰州市大学生创业资助扶持 计划工作方案》的通知

兰人社发〔2016〕267号

各县区发改局、财政局、人社局：

现将《兰州市大学生创业资助扶持计划工作方案》印发你们，请认真组织实施。

兰州市人力资源和社会保障局 兰州市发展和改革委员会

兰州市财政局

2016年10月10日



# 兰州市大学生创业资助扶持 计划工作方案

为推动大众创业、万众创新，帮助和扶持有志创业的高校毕业生实施创业，根据甘肃省人力资源和社会保障部厅等十部门《关于实施大学生创业引领计划的通知》（甘人社通〔2014〕409号）精神和《兰州市大学生创业扶持工程实施方案》，拟开展兰州市大学生创业资助扶持计划，制定本实施方案。

## 一、活动目的

落实创业扶持政策，强化创业服务，为在兰创业的大学生提供政策、资金、培训等方面的服务，帮助和扶持在兰创业的大学生更好地实施创业行动，力争提高大学生创业的成功率；支持鼓励大学生通过创业带动就业，促进地方经济发展。

## 二、具体任务

（一）实施“兰州启航”大学生创业扶持行动，参照由中国西部人才开发基金会、泛海公益基金会联合发起，已在兰州成功实施两期的“泛海扬帆”大学生创业行动模式，每年扶持40个左右优秀大学生创业项目，带动就业200人以上。

（二）实施兰州大学生创业带动就业扶持行动，对符合条件的大学生创业企业给予一定数额的创业带动就业补贴。

### 三、扶持对象

年龄在 35 周岁以下，在兰创业且毕业不超过 10 年的各类高校毕业生（含高职）或在兰创业的在读硕士、博士研究生。

### 四、项目要求

符合国家和地方产业政策，在兰州创办企业，优先支持特色产业、农业科技、节能减排、绿色经济、循环经济、现代服务行业、高新技术产业、文化创意产业等创业项目。

（一）个人项目。须符合以下条件：

1. 在兰州市行政区域内创办企业并实体经营；
2. 企业法人符合扶持对象要求；
3. 企业吸纳就业 5 人以上。

（二）团队项目。须符合以下条件：

1. 团队成员不少于 3 人，主要负责人和不少于 50%的合伙人（含主要负责人）符合扶持对象要求，且在该企业创办时的出资比例不低于 30%；
2. 申报项目企业在兰州市行政区域内注册并实体经营；
3. 申报项目企业吸纳就业 5 人以上。

### 五、扶持办法

（一）“兰州启航”大学生创业扶持行动

1. 主要内容：参照“泛海扬帆—兰州大学生创业行动”公益项目的运行模式，兰州市每年安排不少于 200 万元资金，实施“兰州启航”大学生创业扶持行动。其中，直接用于资助创业项目的资金比例不低于 70%，用于对创业项目进

行培训的资金比例不低于 15%，其余部分用于召开会议、组织评审、开展宣传、网站建设、实地督导指导、组织讲座交流活动等工作经费支出。

## 2. 实施办法

(1) 制订计划。“兰州启航”大学生创业扶持行动每年举办一期，与“泛海扬帆”兰州大学生创业行动同步开展。每期活动开展前，由市就业和人才服务局制订当期行动计划，确定当期扶持项目数，列出资金预算，报市人社局双创领导小组审定后实施。

(2) 项目申请。符合条件的项目申请人首先向各县区就业局和兰州新区、高新区、经济区相关部门提出书面申请，县区就业局和兰州新区、高新区、经济区相关部门对申请项目资格初审合格后，组织申请人参加创业培训，主要学习相关政策、项目选择、融资投资、市场营销、财务管理、创业实例分析、工商税务法规知识、创业计划书制作等课程，提高创业能力。培训结束后，申请人应向县区就业局和兰州新区、高新区、经济区相关部门提交《项目计划书》和项目 PPT，作为项目评审的重要依据。

(3) 项目评审。各县区就业局和兰州新区、高新区、经济区相关部门对申请项目进行实地查验和初步筛选，将筛选出的项目推荐至兰州市就业局。市就业局组成专家评审组，召开项目评审会议，根据项目优劣对申报项目逐一进行评审打分，按照得分排名根据当期计划扶持项目数确定扶持项目，分别给予 3-5 万元的创业资助金（首批拨付 50%）。

(4) 实地督导。市就业局组织创业指导专家逐一对扶持项目进行实地督导,督导内容为:项目对资助金的使用情况,项目的实施情况和《项目计划书》的执行效果,并由专家对项目的实施和未来发展进行指导。督导中对项目实施和资助金使用中存在的问题提出整改建议,限期解决。对拒不配合督导、弄虚作假、未按时限要求整改问题的,将停止资助,并追回已拨付的资助资金。

(5) 中期培训。组织受资助项目负责人参加中期培训,邀请省内外知名创业导师担任讲师,帮助创业大学生坚定创业信心和恒心,提升他们的市场分析和经营管理能力,提高他们的创业成功率。

(6) 中期评审。组织专家对受资助创业项目进行中期评审,针对项目的具体实施情况逐一进行考评打分,合格(评审成绩在 60 分以上)即可拨付第二批资助资金(剩余 50% 资助金)。并按照中期评审成绩排名优先的原则,组织部分创业项目负责人赴异地参加深度创业培训。

(7) 深度培训。参照“泛海扬帆行动”的运行模式,委托上海展望公益计划促进中心等机构开展“创业者训练营”活动,主要包括商战模拟沙盘、营销策划方案 pk 等培训课程,使他们进一步了解和掌握财务管理、市场营销、商业模式、团队建设等培训内容,提高企业的存活发展能力。

(8) 项目跟踪。对获得资助的创业项目进行跟踪服务,期限不少于 3 年。在跟踪服务期内,市就业局不定期组织受资助创业项目负责人开展经验交流、分享活动,邀请创业导

师开展讲座培训，组织创业导师对项目进行实地走访和指导；优先推荐申请创业担保贷款和“万企计划”贴息贷款；重点发掘一些经营状况良好、市场前景广阔的创业项目，帮助其寻求投资融资，扩大企业规模，确立市场地位，打造品牌项目。受资助创业项目在跟踪服务期内每半年向辖区就业部门报告 1 次经营情况，辖区就业部门核实确认后报市就业局。

## （二）兰州大学生创业带动就业扶持行动

1. 行动主旨：对积极吸纳安置本地城乡劳动者就业的高校毕业生创业企业给予支持鼓励，推动创业带动就业。

2. 扶持办法：对在我市注册成立不超过 5 年，企业法人或主要负责人符合本方案第三条规定的扶持对象条件，吸纳安置 5 名以上劳动者就业并与其签订 1 年以上期限劳动合同、工资达到当地最低工资标准以上、依法缴纳社会保险费的大学生创业企业，经申报审核通过，按照每安置就业 1 人给予 5000 元的标准给予企业创业带动就业扶持补贴，每户企业每年享受补贴金额最高不超过 50 万元、补贴期限不超过 3 年。

3. 申报要求：拟申报企业应于每年 6 月 30 日前向所在县区或新区、高新区、经济区就业部门提出申请，并提供以下资料：

（1）《兰州市高校毕业生创业企业带动就业补贴申请表》；

（2）企业营业执照原件、复印件（复印件留存）；

(3) 企业法人或主要负责人身份证、学历证书和《创业就业登记证》原件、复印件(原件审核后退还、复印件留存);

(4) 企业招用本市劳动者花名册及身份证复印件,经县级以上人力资源和社会保障部门备案的《劳动合同》复印件;

(5) 经员工本人签字的工资发放表复印件(或银行盖章确认的代发工资明细);

(6) 企业为员工缴纳社会保险花名册及缴费证明复印件;

(7) 企业开户名称、开户银行名称及银行账号;

(8) 其他需要出具的相关材料。

#### 4. 审批流程:

(1) 各县区就业局和兰州新区、高新区、经济区就业部门对申报企业资格进行初审,7月底前将符合条件的企业申报材料报送市就业和人才服务局;

(2) 市就业和人才服务局对申报材料进行复审,将审核通过的企业名单报市人社局“双创”工作领导小组审定后,在“兰州市人力资源和社会保障网”和“兰州就业网”进行公示,公示期为5个工作日;

(3) 公示期满后,市就业和人才服务局将公示无异议的拟补贴企业名单和补贴金额报市财政局列入次年预算,并于次年上半年向受补贴企业拨付发放扶持补贴资金。

5. 资金使用要求:对于补贴资金,企业应规范做好收支帐目,仅限用于企业生产经营、发放员工工资、缴纳社会保险等方面的支出,不得用于企业管理者个人消费支出。

6.跟踪督查：市、县区就业部门对受补贴企业用工和补贴资金使用情况不定期跟踪督查，企业应积极接受督查并如实报告有关情况，对不接受督查或经查实弄虚作假、虚假申报的，以及不按规定要求使用补贴资金的，将全额追回补贴资金，以后不再受理该企业的申报。

对弄虚作假、虚假申报的企业，将报有关部门记入企业诚信黑名单，构成犯罪的移送司法机关追究相关法律责任。

## **六、其他事项**

本方案由兰州市就业和人才服务局负责组织实施。

# 关于印发兰州市深度创业培训工程 实施细则(试行)的通知

兰人社发〔2016〕342号

各县区人社局，兰州新区社会保障局、高新区组织人事和社会保障局、经济区组织人事局，市人社局相关处室、单位：

现将《兰州市深度创业培训工程实施细则(试行)》印发给你们，请认真组织实施。

兰州市人力资源和社会保障局

2016年12月8日



# 兰州市深度创业培训工程实施细则 (试行)

为贯彻落实《兰州市深度创业培训工程实施方案》，提升全市创业者创业创新、企业经营管理能力，提高创业成功率和扩大经营发展的能力，特制定本细则。

## 一、主要任务

通过对创业者进行创业知识培训，增强创业能力，提高创业成功率，发挥创业带动就业作用。同时通过政府购买培训服务等形式，提升全市创业创新能力。

## 二、实施对象

一是对小微企业和初创企业经营者；二是实施创业活动需提升创新管理能力的众创空间、孵化基地等在孵企业的管理人员；三是在各类机构从事创业指导的服务人员；四是党政机关从事创业工作的负责人和工作人员；五是创业培训机构的创业导师；六是有意愿参与创业项目投资人员等开展深度创业培训。

## 三、组织方式

一是依托现有创业培训机构邀请国内创业培训专家和专业创业导师开展培训；二是与国内创业培训机构签订合作协议邀请知名专家和企业家长来兰开展培训；三是组织相关学员与国内知名创业培训机构签订委托培养协议开展培训。

## 四、实施主体

兰州市人力资源和社会保障局双创办公室（以下简称市

局双创办)负责全市深度创业培训工程的整体规划、综合管理、组织实施、政策配套和资金落实等工作。市就业训练中心配合市人社局双创办做好深度创业培训的具体实施工作。各县区和兰州新区、高新区、经济区以及市县(区)创业培训机构配合做好本地区本部门的相关工作,并负责在开展本级创业培训的基础上,积极组织推荐相关人员参加市级组织的EYB精英班、深度创业培训班和创业导师培训班培训等工作。

## 五、具体实施

每年年初由市局双创办根据《兰州市深度创业培训工程实施方案》制定年度计划。

**(一) 人员组织。**分别由各县区、新区、高新区、经济区负责本区域内的众创空间、孵化基地等各类创业人员的组织、初审、推荐、上报市局双创办工作,经市局双创办组织专家审核同意后,与相关培训机构签订培训协议开展培训。

**(二) 经费使用。**开展EYB精英班、深度创业培训班和创业导师培训班,政府将分别给予每人4000元—20000元的补贴用于组织开展培训工作。一方面,培训补贴支付内容,必须是与开展创业培训教学有关的经济事项,可用于培训招生宣传费、教师课酬费、教材教具(耗材)费、场地租赁费等与教学活动相关的费用,各类会计资料必须真实、完整、有效,符合相关财务规定。另一方面,市局双创办通过政府购买培训成果的方式,与相关培训机构签订合作协议和委托培养协议。

**(三) 师资要求。**创业培训机构的创业培训师资，须由国家人力资源和社会保障部认证的创业培训教师合格证书人员、全国知名创培导师、成功创业者、有关行业专家、有关院校教师组成。

#### **(四) 培训形式。**

1. 对经营状况良好、有扩大企业想法的小微企业、初创企业经营者和管理人员开展EYB精英班，依托我市现有的创业培训机构，通过请进来方式，邀请国内知名创业培训专家，采取集中住宿、封闭式管理方式组织开展培训，以提升其扩大企业规模的能力。

2. 对实施创业活动且需提升创新管理能力，并有一定规模、有做大做强品牌想法的企业高管人员开展深度创业培训班，通过走出去方式，与国内知名创业培训机构签订委托培养协议组织参加培训，以提升其创意内涵、创意方法、品牌定位与传播水平和能力。

3. 对各类机构从事创业指导的服务人员和创业培训机构的创业导师等，以委托培养方式开展创业思路、开拓视野、创新理念等的服务指导提升师资能力的培训班，达到提高我市各级创业指导人员服务能力和创业培训机构师资教学水平的目的。

### **六、评估监督**

各级人社部门要加强对培训效果的评估检查，重点建立健全教学备案、师资教学反馈、培训质量现场检查和抽查、暗访等各项制度。

（一）建立创业培训绩效考评制度，对管理规范、培训质量好、社会反响好的培训机构和县区，可纳入双创工作先进评比表彰范围。

（二）对创业培训管理不规范、培训台账混乱的，取消其培训资格。对当年无正当理由未完成深度创业培训目标的，或连续两年培训合格率低于90%的，或连续两年培训学员的满意率低于80%的培训机构，并根据实际情况，予以减拨培训补贴资金。

（三）深度创业培训工程专项资金必须坚持专款专用的原则，严格按照规定的范围、标准和程序使用。各有关部门要切实履行职能，加强资金管理和监督，提高深度创业培训专项资金使用管理的规范性、安全性和有效性。对弄虚作假，骗取培训补贴的，将按有关规定严肃查处。

## **七、附则**

1. 本实施细则由兰州市人社局双创办负责解释。
2. 本细则自发布之日起开始试行，试行期两年。

# 关于转发省人社厅 省财政厅《2017 年选拔招募普通高校高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务实施方案》的通知

兰人社发〔2017〕119 号

各县区人力资源和社会保障局、财政局，兰州市人事培训考试局：

现将省人力资源和社会保障厅、省财政厅《2017 年选拔招募普通高校高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务实施方案》（甘人社通〔2017〕196 号）转发你们，并提出以下意见，请一并遵照执行。

一、兰州市选拔普通高校高校毕业生到基层从事三支一扶工作在兰州市普通大中专院校毕业生就业工作领导小组的统一领导下，由市人力资源和社会保障局牵头组织实施，各县区人力资源和社会保障部门具体负责报名、资格审查、体检和培训等工作。市人事培训考试局具体负责全市报名系统指导安装使用和考务工作。

二、各县区要严格按省上文件规定的时间和程序组织报名。考生到生源所在县区报名（每生只能报一个项目），由各县区人力资源和社会保障局毕业生就业部门负责人报考人员的资格审核、报名和信息采集汇总，各县区人社局

于 5 月 29 日之前将《甘肃省 2017 年选拔招募普通高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务报名信息汇总表》并 EXCEL 电子表报市人社局就业促进处。同时，在组织报名时要结合 2017 年引导高校毕业生进企业服务前期准备工作，做好政策宣传、人员摸底统计等相关工作。

三、各县区要高度重视普通高校毕业生到基层从事三支一扶的选拔工作，要严格遵守选拔考试的有关政策规定，严肃纪律，严格程序，确保选拔工作的圆满完成。实施过程中如有问题，及时与市人社局就业促进处联系。

兰州市人力资源和社会保障局

兰州市财政局

2017 年 5 月 18 日

# 关于印发《2017 年选拔招募普通高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务实施方案》的通知

甘人社通〔2017〕196 号

各市州人力资源和社会保障局、财政局，兰州新区管委会：

现将《2017 年选拔招募普通高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务实施方案》印发你们，请认真组织实施。

甘肃省人力资源和社会保障厅

甘肃省财政厅

2017 年 5 月 15 日

# 2017 年选拔招募普通高校高校毕业生到基层 从事“三支一扶”服务实施方案

为贯彻落实中央组织部、人力资源社会保障部、财政部等九部门《关于实施第三轮高校毕业生“三支一扶”计划的通知》（人社部发〔2016〕41 号）精神，根据人社部对 2017 年“三支一扶”工作的安排部署，结合我省实际，制定本实施方案。

## 一、目标任务

全省统一考试选拔招募 1200 名普通高校高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和扶贫服务（以下简称“三支一扶”），服务期为两年。

## 二、选拔对象和条件

选拔对象为 2017 年毕业、尚未落实就业单位的专科（高职）及以上学历的甘肃生源普通高校应届毕业生，并具备以下条件：

1. 具有中华人民共和国国籍。
2. 热爱祖国，遵纪守法，品行良好。
3. 政治素质好，拥护党的基本路线和方针政策。
4. 具有正常履行职责的身体条件，符合规定的体检要求。
5. 本人志愿到农村基层工作，服从组织分配和工作需



要。

6. 学习成绩合格，能如期毕业。

7. 曾因犯罪受过刑事处罚的人员不得报考。

### 三、组织报名

省、市（州）、县（市、区）分别由人力资源和社会保障部门牵头，会同财政等部门成立考务办公室。市（州）、考务办公室统一组织协调，县（市、区）考务办公室具体负责现场报名和资格审查工作。

#### （一）发布公告

省、市（州）、县（市、区）考务办分别通过主要媒体向社会发布选拔招募公告，公布选拔招募方案等有关信息。

#### （二）报名时间和地点

2017 年 5 月 23 日至 5 月 27 日在各县（市、区）指定的地点现场报名。

#### （三）报名要求

1. 毕业生报名时须持身份证、生源地户籍证明（原户籍复印件或公安部门证明）、《甘肃省 2017 年选拔招募“三支一扶”服务人员推荐表》（附件 1，学校就业部门盖章）、《甘肃省 2017 年选拔招募“三支一扶”服务人员报名信息登记表》（附件 2）等证件资料现场报名，同时携带 4 张近期 2 寸彩色免冠照片（背面注明姓名），并当场采集准考证照片。

2. 毕业生原则上只限报考生源县（市、区）的招考岗

位，个别因婚姻关系等原因发生户籍变化的普通高校毕业生，凭结婚证、户籍证明等有效证件，在新户籍所在地参加报名。因婚姻关系户籍落入我省的外省生源未就业的普通高校毕业生，允许在新户籍所在地参加报名，录取后须将《就业报到证》改派至我省。

3. 省外院校甘肃生源的毕业生，如本人因故无法参加现场报名的，可委托亲友报名，报名时除提供上述规定的证件资料外，还须持委托书、受托人身份证、考生本人的电子照片（大小不超过 20KB）。

4. 甘南藏族自治州的藏族毕业生，报名时须填写笔试试卷的汉、藏语言类型。

5. 各市（州）考务办对此次报名人员的资格审查合格后，将《甘肃省 2017 年选拔招募普通高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务报名信息汇总表》（附件 4），连同电子表格，于 6 月 5 日前报省考务办。

6. 《准考证》经市（州）考务办盖章后生效，在考试一周前由生源地县（市、区）考务办审核发给考生。

#### **四、选拔指标分解**

省人力资源和社会保障厅根据各市（州）“三支一扶”报名考生数和需求数，向各市（州）分解下达选拔指标。各市（州）负责向县（市、区）分解选拔指标。指标分解继续向少数民族地区、贫困地区和艰苦边远地区倾斜。兰州新区的选拔指标在兰州市总指标中单列下达。各县（市、区）选拔指标由各市（州）在考前向社会公布。

## 五、考试

### （一）考试组织

省人力资源考试中心负责全省考试的报名信息汇总、命题、制卷（包括对甘南州选择藏语试卷的藏族考生准备藏文试卷）、试卷保管、阅卷、登分及成绩公布等工作。各市（州）、县（市、区）考务办公室配合做好相应工作。各考务实施单位按分工承担本行政辖区内笔试考务的组织实施工作。兰州新区考试组织等工作由兰州新区会同兰州市共同负责实施。

本考试不指定教材，不委托任何单位（机构）举办任何考前辅导班。

### （二）考试时间和内容

考试时间：2017 年 7 月 8 日 9:00—11:00

考试科目为“公共基础知识测试”，总成绩为 100 分。考试内容包括：时事、政治、法律、经济、管理、科技、人文和计算机应用等方面的相关基础知识。

### （三）应试证件

应试人员必须携带《准考证》和身份证原件参加考试，两证不全者不得参加。应试人员身份证遗失或过期，应及时到户籍所在地公安机关补办临时身份证。

### （四）考场设置

以 14 个市（州）分别作为考区，在市（州）政府所在地设置考点。每个考场 30 人，同一生源县（市、区）的考生尽量编排在同一个考场。甘南州的藏语言试卷考生

单列，不与汉语言试卷考生混编。各市（州）考务办公室于2017年6月22日前将考场设置编排情况报省人力资源考试中心。

## **六、选拔和审核**

### **（一）初选**

初选由各市（州）、县（市、区）人力资源和社会保障部门按照分配指标数，在指标内，按“公共基础知识测试”成绩由高分到低分依次排序（少数民族自治州及少数民族自治县的少数民族考生在总成绩中加5分），确定拟选拔人员名单。分配指标末位考试分数出现并列时，各县（市、区）可采取加试方法确定人选，或由市（州）统一向省上申请一并列入拟选拔人员名单。初选环节须认真审核考生《毕业证》、《就业报到证》（派往生源地市州人社部门且无具体就业单位）、身份证、户籍等相关证件资料，确保初选人员符合选拔范围条件和报考要求。

### **（二）体检**

拟选拔人员名单确定后，各县（市、区）人力资源和社会保障部门参照新录用公务员体检标准和程序组织体检，体检结果报市（州）人力资源和社会保障部门。体检不合格者，经市（州）核准后，按该县（区）成绩排名从高分到低分顺序进行一次性依次递补。

### **（三）审核招募**

“三支一扶”人员由省人力资源和社会保障厅审核确定。各市（州）人力资源和社会保障部门对县（市、区）

人力资源和社会保障部门上报的“三支一扶”拟选拔人员毕业证、报到证、户口簿、体检结果等资料逐一复核，符合资格者，由各市（州）统一组织县（市、区）向社会公示（公示期为 5 个工作日）。公示期满后，于 7 月底前报省人力资源和社会保障部门审核。上报的材料包括：市（州）拟选拔人员报告文件（含放弃人员情况说明）；《甘肃省 2017 年“三支一扶”拟选拔人员信息汇总表》（附件 5）一式三份；《甘肃省 2017 年选拔招募普通高校毕业生到基层从事“三支一扶”服务资格审核表》（附件 3）一份；省级毕业生就业主管部门签发的《就业报到证》原件及复印件一份；因婚姻关系等原因被新户籍地选拔的人员，提供结婚证和户口簿复印件。

## **七、培训和上岗**

### **（一）岗前培训**

省人力资源和社会保障厅对公示期满符合选拔条件的“三支一扶”人员下发文件后，各市（州）、县（市、区）人社部门要按照《甘肃省“三支一扶”人员能力提升专项计划实施方案》（甘人社通〔2016〕425 号），尽快组织安排“三支一扶”人员岗前培训。

### **（二）安置上岗**

各市（州）、县（市、区）人社部门要结合岗位空缺及毕业生所学专业，将新选拔的“三支一扶”人员安排到基层教育、农牧、水利、卫生、扶贫、就业和社会保障平台、供销合作等岗位服务。所有新选拔人员于 8 月底前全

部完成安置上岗。“三支一扶”人员基层服务年限计算工龄，其参加工作时间按其到基层报到之日起算。

## 八、待遇保障和人员管理

### （一）在岗待遇

各级人社和财政部门要按照《关于提高“三支一扶”人员生活补贴标准等待遇的通知》（甘人社通〔2016〕295号）和《关于印发甘肃省高校毕业生“三支一扶”补助资金管理办法的通知》（甘财社〔2016〕167号）要求，及时发放“三支一扶”人员生活补贴和一次性安家费补贴。并按规定为每名“三支一扶”人员落实各项社会保险。社会保险单位缴费部分由省财政负担，不足部分由县（市、区）财政负担，个人缴费部分从“三支一扶”人员工作生活补贴中代扣代缴。鼓励有条件的市（州）、县（市、区）为“三支一扶”人员办理补充医疗保险，重大疾病、人身意外伤害等商业保险以及住房公积金。

### （二）人员管理

各级人社部门和服务单位要进一步完善各项管理制度，妥善做好服务人员人事档案管理、户口、党团关系转接、年度考核、职称评定等工作。人事档案原则上统一转至服务单位所在地的县级人社部门公共就业人才服务机构，党团组织关系转至服务单位。县（市、区）人社部门负责“三支一扶”人员的年度考核和服务期满考核工作，考核情况存入本人人事档案。服务满1年考核合格后，可按规定参加职称评定。各（县、区）人社部门要定期开展

“三支一扶”人员在岗履职情况检查，严格按照岗位安排使用“三支一扶”人员，原则上不允许外单位借用。对服务期间通过正常手续离岗的人员，各（市、州）、县（市、区）人社部门和服务单位要及时为其办理上述相关手续，做好全国高校毕业生“三支一扶”工作管理信息系统应用，落实专人负责，及时做好人员信息采集、上报和更新工作。

### （三）服务证发放

各市（州）、县（市、区）要及时为服务期满考核合格的“三支一扶”人员颁发《高校毕业生“三支一扶”服务证书》。“三支一扶”证书是服务期满人员享受各项相关政策扶持的重要凭证，具体发放管理工作另行通知。

## 九、有关要求

### （一）经费保障

各级财政要安排必要经费，确保考试选拔工作顺利开展，不再向考生收取组织考务等相关费用。

### （二）工作纪律

各市（州）、县（市、区）要严格规范选拔招募流程，坚持信息公开、过程公开、结果公开，坚持平等竞争、择优录取，增强考务工作的透明度和公信力。各市（州）、县（市、区）有关部门及工作人员，要严格遵守选拔考试的有关政策规定，严肃纪律，严格程序。对违反纪律的人员，要严肃处理。选拔工作要自觉接受各级纪检、监察部门的监督，同时要加大社会舆论监督，对考试选拔工作的重要环节，可邀请人大代表、政协委员和新闻媒体进行监

督。

### （三）其他事项

各市（州）、县（市、区）要严格执行省上政策规定，不得变通和另行制定加分等政策。要加强各部门间协调配合，认真落实工作要求，严格把握时间节点，确保按进度要求完成选拔招募各项工作，于12月10日前将本年度“三支一扶”工作总结报省人力资源和社会保障厅。

甘肃省人力资源和社会保障厅      甘肃省财政厅

2017年5月15日



# 关于实施高校毕业生就业创业促进计划的通知

兰人社发〔2017〕154号

各县区人力资源和社会保障局、教育局：

为进一步做好全市高校毕业生就业创业工作，畅通就业渠道、改善就业环境，根据人力资源社会保障部、教育部《关于实施高校毕业生就业创业促进计划的通知》（人社部发〔2016〕100号）和省人力资源和社会保障厅、省教育厅《关于实施高校毕业生就业创业促进计划的通知》（甘人社通〔2017〕107号）精神，市人力资源和社会保障局、市教育局决定在全市实施“高校毕业生就业创业促进计划”。现就有关事项通知如下：

## 一、指导思想

深入贯彻落实国家和省、市关于促进高校毕业生就业创业的决策部署和政策措施，坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用相结合，坚持促进就业和鼓励创业相结合，坚持政策引导和服务创新相结合，针对高校毕业生就业创业特点，发挥政府、高校、社会等各方面作用，加强政策统筹，完善工作机制，整合利用资源，畅通就业渠道，改善就业环境，建立健全促进高校毕业生就业创业的长效机制。

## 二、目标任务

在全市范围内，使有就业创业意愿的高校毕业生纳入就业创业促进计划，运用各项政策措施和服务手段综合施策，精准发力，使高校毕业生就业创业能力全面提升，创新创业活力进一步增强，有就业创业需求的都能得到有针对性的指导服务和政策支持，市场供需匹配效率进一步提高，高校毕业生就业权益得到有效保障，努力实现高校毕业生就业保持较高水平。

## 三、主要措施

积极应对经济发展新常态，结合创新开展的公共就业“十大专项活动”和“五进”活动，实施能力提升、创业引领、校园精准服务、就业帮扶、权益保护五大行动，加强部门协同、信息共享、工作对接，促进高校毕业生就业创业。

### （一）实施能力提升行动。

全市各级公共就业人才服务机构要把全面提升毕业生就业能力放在重要位置，通过开展有针对性的教育培训和指导服务，切实增强毕业生的职业素养和求职就业能力。加强就业形势教育宣传，引导高校毕业生切实转变就业观念，强化市场择业意识，合理调整就业期望，主动把握就业机会，积极到各类企业、非公经济单位就业和自主创业。结合兰州创业大学、技工院校和职业培训机构等平台，将学生职业发展与就业指导课程纳入教育培训和指导服务计划，注重理论与实践相结合，开展多种形式的模拟

实训、职业体验等实践教学和就业指导服务活动。将深度创业培训与挂牌成立的兰州创业大学紧密结合，采取“请进来”和“走出去”的方式，由兰州创业大学各高校邀请省内外知名创业导师来校授课，提高在校大学生创业创新能力。同时，依托兰州创业大学各高校组织已创业的高校毕业生前往国内知名创业培训机构参加深度创业培训活动，搭建学习合作的平台，培育兰州地区高校大学生和毕业未就业大学生创业创新能力，提高个人就业创业综合素质，解决就业创业存在的困难和问题。全市各级公共就业人才服务机构要指导承担培训任务的技工院校和职业培训机构，对有培训需求的高校毕业生开展有针对性的技能培训；对离校未就业的高校毕业生，重点开展以定向培训为主的就业技能培训；对企业拟聘用的高校毕业生，重点开展以定岗培训为主的上岗前培训。技工院校和职业培训机构要制定相应的培训方案，强化技能操作训练，切实提高毕业生的技能水平和实践能力。对参加就业技能培训和上岗前培训的高校毕业生，职业技能鉴定机构要主动提供职业技能鉴定服务，对鉴定合格的发放相应的职业资格证书或专项职业能力证书，并按规定落实职业培训补贴和职业技能鉴定补贴。

## （二）实施创业引领行动。

全市各级公共就业人才服务机构要把鼓励高校毕业生创业作为扩大就业的重要方向，不断完善支持高校毕业生创业的政策制度和服务体系，进一步扩大高校毕业生创

业规模。依托兰州创业大学，把创新创业教育作为就业创业培训的突破口，指导高校将创新创业教育融入人才培养体系，开发创新创业教育课程，开展各类创业实践活动，增强在校大学生创业意识和创新创业能力。继续举办“兰州市大学生创业论坛”等活动，邀请省内外企业家、大学生创业者、专家学者为在校大学生介绍创业经验，引导更多高校毕业生积极投身创业实践。积极开展“万企计划”、“大学生创业资助扶持计划”、“泛海扬帆”、“兰州启航”等活动，利用创新创业资金，不断夯实高校大学生就业创业基础，为广大毕业生就业创业提供服务。市就业和人才服务局、各县区人社局要积极对有创业意愿和培训需求的未就业高校毕业生开展创业培训，制定符合高校毕业生特点的培训方案，组织优秀师资开展创业培训，增强其创业能力。同时，加大全市高校毕业生见习基地建设力度，要结合高校毕业生所学专业 and 自身特长，指导其在适合的行业领域开展就业见习和创业实践活动，采取放宽户籍限制、放宽定点企业、放宽指标统筹和提高见习补贴、提高见习质量、提高企业层次等高校毕业生就业见习“三放三提”措施，提高就业见习和创业成功率。全面落实国家和省、市鼓励高校毕业生创业的担保贷款、财政贴息、税费减免等各项政策，扶持更多高校毕业生自主创业。认真贯彻执行省财政厅、省人社厅《关于印发甘肃省省级创业带动就业扶持资金管理暂行办法的通知》（甘财社〔2016〕15号）和省人社厅、省工信委《关于进一步推动全省创业孵

化基地和创业园区建设工作有关问题的通知》（甘人社通〔2014〕141号），切实发挥扶持资金的引导激励作用。

### （三）实施校园精准服务行动。

全市各级公共就业人才服务机构要结合公共就业“十大专项活动”和“五进”活动，积极开展公共就业服务进校园，为高校毕业生送政策、送指导、送服务、送岗位。认真组织实施高校毕业生就业服务月、就业服务周、大中城市联合招聘等专项服务活动，积极推进当地公共就业人才服务网与甘肃就业网、西北人才网、高校校园网、新职业网、中国公共招聘网互联互通和岗位跨区域共享，为毕业生求职就业提供更加便捷高效的就业服务，多渠道搭建校内外资源信息对接的服务平台，建立精准推送就业服务机制，进一步提升人岗匹配效率。不断开拓人力资源市场供求渠道，通过与企业、学校、市场对接等多种途径，广泛收集用工需求信息，建立用人单位岗位需求信息数据库，搭建精准对接服务平台。通过“进高校”，充分发挥校园市场的主体作用，根据供求双方特点，分层次、分类别、分行业举办各类招聘活动，并将就业创业优惠扶持政策、创业成功明星、职业指导师、岗位需求带进校园，采取政策解读、专家指导建议、创业明星报告会等多种形式，将政策导向、专家现场指导意见、创业明星经典案例、市场需求传递给在校大学生，做到宣传鼓动、典型引领、个性化指导和岗位推荐，力争帮助更多毕业生在离校前落实就业岗位，提高招聘服务效率。根据省上精神，继续实施

高校毕业生“三支一扶”项目，选拔优秀高校毕业生到基层从事支教、支农、支医、扶贫工作。继续深入开展引导高校毕业生进企业服务，力争引导更多的高校毕业生进企业服务，从而促进高校毕业生充分就业。

#### （四）实施就业帮扶行动。

全市各级公共就业人才服务机构要全面梳理国家和省、市出台的有关扶持高校毕业生就业创业的政策措施，把有就业意愿的离校未就业毕业生全部纳入公共就业人才服务范围，全面贯彻落实高校毕业生就业创业扶持政策。通过综合运用各项就业创业政策措施，引导高校毕业生正确树立先培训后就业、先就业后择业、先实践后创业的“三前三后”就业创业观念，力争使每一名有就业创业意愿的离校未就业高校毕业生在毕业半年内实现就业创业或参加到就业创业准备活动中。全市各级公共就业人才服务机构要认真开展实名制精准服务，做好离校未就业毕业生的实名登记、意向摸排，建立实名制信息数据库，并逐个联系、逐一了解未就业毕业生需求，为其提供至少一次职业指导，帮助制定个性化求职就业方案，并积极与教育部门和高校密切协作，切实做好未就业毕业生离校前后的信息衔接和服务接续，保证就业指导和跟踪服务不断线。同时，深入企业挖掘岗位信息、了解用人需求，指导企业合理设置招聘条件，向企业推送未就业毕业生信息，积极促进供需对接、人岗匹配。进一步加大就业见习基地建设力度，不断扩大见习规模，积极引导离校未就业高校

毕业生参加就业见习，提高职业技能水平，积累工作经验，增强就业能力。要切实加强对各类就业困难毕业生和长期失业毕业生的就业援助，建立完善零就业家庭、建档立卡贫困家庭、残疾等就业困难毕业生的信息数据库和专门台账，根据他们的基本情况和就业需求，提供“一对一”就业指导和服务，优先推荐岗位信息，优先参加培训见习，优先提供创业扶持，帮助他们尽快实现就业创业。

### （五）实施权益保护行动。

全市各级公共就业人才服务机构要进一步加强高校毕业生就业管理服务，完善竞争有序的人力资源市场环境，切实保护高校毕业生就业权益。重点抓好高校毕业生就业创业各项政策落地，简化政策操作流程，指导帮助申请政策的毕业生做好材料准备、手续申报等事项，加快审批办理进度，确保政策及时兑现。落实国有企业招聘应届高校毕业生信息公开制度，在全市各级人社局官网、就业和人才服务网建立国有企业招聘应届高校毕业生的信息公开专区，实现各级国有企业招聘应届高校毕业生信息公开全覆盖，切实做到信息公开、过程公开、结果公开，促进就业公平。按照《甘肃省高校毕业生到艰苦边远地区基层单位就业学费和生源地信用助学贷款代偿办法》（甘财教〔2015〕190号）规定，落实基层就业毕业生学费和助学贷款代偿政策。各级人社、公共就业人才服务机构等部门要进一步加大人力资源市场监管力度，加强对用人单位资质、招聘信息的核查，严厉打击招聘过程中的欺诈行为，

及时查处各类违法违规职业中介行为，依法纠正性别、民族等就业歧视现象，切实做好各类招聘活动的安全规范管理。各级劳动保障监察部门要进一步加大执法力度，督促企业规范用工，依法签订劳动合同，缴纳社会保险，切实维护毕业生的合法权益，营造公平就业的良好环境。

#### **四、工作要求**

**（一）加强组织领导。**全市各级人社、教育部门以及公共就业人才服务机构要高度重视就业创业促进计划，将其作为高校毕业生就业创业工作的重要举措，全面落实政策，加大扶持资金投入力度，狠抓就业创业服务，并列入工作考核内容，层层靠实工作责任。各县区要结合实际制定具体实施方案，充实细化计划内容，明确工作任务、职责分工、时间进度和工作要求，确保就业创业促进计划顺利实施。

**（二）加强部门协同。**全市各级人社、教育部门以及公共就业人才服务机构要加强协同配合，建立健全求职就业各环节、就业创业全过程的服务体系，分工负责、齐抓共管，共同推进计划实施。要建立健全部门间信息通报机制，调度工作进展，加强高校毕业生就业情况交流，同时加大督促检查力度，积极协调解决工作推进中遇到的困难和问题，确保完成计划任务。

**（三）加强宣传动员。**全市各级人社、教育部门以及公共就业人才服务机构要加强对就业创业促进计划的广泛宣传，以高校毕业生喜闻乐见的方式，大力宣传解读国



家和省、市促进毕业生就业创业的政策措施，宣传就业创业促进计划的目标任务和行动举措，力争使每一名高校毕业生都知晓计划并积极参与。各县区可结合实际制作一批宣传资料，在公共就业人才服务机构、高校及校园网站、街道社区等场所和平台张贴发布，扩大计划影响面。要广泛宣传高校毕业生就业创业的先进典型，加强思想教育，引导广大毕业生树立正确的就业观和择业观，积极到艰苦地区、中小微企业就业和自主创业。

兰州市人力资源和社会保障局      兰州市教育局

2017 年 6 月 20 日

# 关于转发《关于印发 2017 年引导 1 万名普通高校毕业生到企业和公建民营村级幼儿园服务实施细则的通知》的通知

兰人社发〔2017〕158 号

各县区人社局、教育局、发改局、财政局：

为充分调动全市高校毕业生到基层企业服务的积极性，鼓励高校毕业生面向企业和基层一线就业，积极拓宽未就业高校毕业生就业渠道，现将省人力资源和社会保障厅、省教育厅、省发展和改革委员会、省财政厅《关于印发 2017 年引导 1 万名普通高校毕业生到企业和公建民营村级幼儿园服务实施细则的通知》（甘人社通〔2017〕224 号）（以下简称《通知》）转发给你们，并就做好此项工作，提出以下贯彻意见，请一并遵照执行。

## 一、加强组织领导

引导普通高校毕业生到企业和公建民营村级幼儿园服务是贯彻落实国家、省、市有关促进高校毕业生就业工作的重要举措，对全面落实鼓励小微企业吸纳高校毕业生，促进未就业高校毕业生多渠道就业有着积极作用。各县区务必高度重视此项工作，要指定专人负责，制定切实

可行的工作方案，严格按照规定的时间要求和程序，做好企业审核推荐、毕业生报名、指标数量申请、双向对接招聘及服务毕业生考核管理等各项工作。市人社局、市财政局将不定期对各县区引导普通高校毕业生到基层企业服务工作情况进行督促检查，确保此项工作落实到位。

## **二、落实扶持政策**

此次招聘的范围条件为尚未就业的应届或往届兰州生源普通高校毕业生，持《择业通知书》或派往兰州市人社部门的《就业报到证》、并按规定在生源地报到注册的专科（高职）及以上学历毕业生（全省新兴骨干企业招聘可放宽为甘肃省生源）。毕业生到企业服务期限为3年，服务期间毕业生与用人企业签订劳动合同，由用人单位支付工资报酬（不低于当地最低工资标准），并按规定为毕业生办理社会保险。省财政给予每人每月1500元的生活补贴。服务期间毕业生人事档案可由兰州市就业和人才服务局免费代理，服务期限计算工龄。允许毕业生在服务期间参加公务员、事业单位、基层服务项目和其它用人单位的招考以及脱产研究生考试。服务期满考核合格的毕业生，参加公务员或事业单位招考，享受高校毕业生基层服务项目的相关优惠政策。

## **三、认真组织实施**

1. 引导普通高校毕业生到基层企业服务采取企业自愿申报、县区人社局审核推荐，市人社局复核确认的办法确定服务企业资格。服务企业主要针对全市范围内战略性

新兴产业骨干企业和企业规模大、吸纳能力强、技术含量较高、毕业生留用率高、与高校毕业生专业知识相关的企业（其中高校毕业生就业见习基地企业同等条件下优先），按照企业所在地由各县区审核申报（高新区、经济区由所属行政区域人社局统一审核申报）。各县区要认真对申报的企业进行初步审核（劳务派遣行业、电力行业、电信行业、银行业、保险业、宾馆服务业等相关行业企业不得纳入服务企业范围），了解企业用工情况，督促企业按《通知》要求落实服务毕业生相关待遇，规范企业用工。毕业生服务期间的考核由服务企业和县区人社局具体实施，服务人员的考核结果和企业为其办理社会保险的缴费手续作为核发生活补贴的依据。毕业生的生活补贴实行季度审批、按月发放，由市财政局将补贴资金下拨到各县区财政局，县区人社局根据考核情况和企业办理社保缴费手续进行对服务人员资格进行审核，并报市人社局审核备案，由各县区财政局根据人社局审核情况将补贴资金发放至毕业生本人银联卡。

2. 各县区于6月30日前将《2017年服务企业岗位需求情况简表》（附件1）、企业申报资料复印件、企业参加社会保险承诺书及各县区指标数量申请报告报市人社局就业促进处备案，市人社局将根据各县区上报的岗位需求和指标申请情况，向各县区分解下达招聘指标。公建民营村级幼儿园为58个重点贫困县（永登县、榆中县、皋

兰县)新建的幼儿园。市教育部门负责审核确定公建民营村级幼儿园园长的资格,并征集汇总幼儿园岗位需求。

3.各县区组织高校毕业生进企业服务报名时间为7月24日至8月4日,由各县区采取现场报名的方式组织实施。毕业生报名时须持《择业通知书》或派回生源地的《就业报到证》、身份证、毕业证、户口本等材料。其中,低保家庭毕业生须提供低保证及发放记录。报名结束后,各县区人社局将《2017年引导高校毕业生进企业服务报名信息登记表》上报至市人社局就业促进处备案。

4.市、县区两级人社部门在省人社厅下达引导高校毕业生进企业服务指标后,采取毕业生自愿报名、人社部门审核推荐、毕业生与用人企业双向对接的方式,由市、县区组织符合条件的毕业生与企业举办“双向选择”招聘会,招聘和确定服务人选。优先推荐年度内享受城乡低保家庭的未就业高校毕业生和就业困难高校毕业生。市人社部门于7月29日举办全市性招聘会,各县区人社部门于8月5日举办招聘会。

公建民营村级幼儿园招聘按照教育部门审核推荐、毕业生与幼儿园园长双向对接的方式,由市、县区组织符合条件的毕业生与幼儿园园长进行“双向选择”,招聘和确定服务人选。

#### **四、加强宣传引导**

各县区要广泛开展宣传动员,充分利用电视台、报纸、网站等媒体,把引导高校毕业生到基层企业服务的政策宣

传到未就业高校毕业生群体和招聘企业，各级人才市场要积极开展毕业生招聘活动，搭建好毕业生和用人企业“双向选择”的平台。8月18日前，各县区向市人社局上报《2017年引导高校毕业生到企业服务情况汇总表》（附件3）。公建民营村级幼儿园招聘按照教育部门审核推荐、毕业生与幼儿园园长双向对接的方式，由教育部门组织符合条件的毕业生与幼儿园园长进行“双向选择”，招聘和确定服务人选。8月18日前，各县区将《2017年引导高校毕业生到公建民营村级幼儿园服务情况汇总表》（附件4）报市教育局备案。

兰州市人力资源和社会保障局

兰州市教育局

兰州市发展和改革委员会

兰州市财政局

2017年6月21日

# 关于印发 2017 年引导 1 万名普通高校 毕业生到企业和公建民营村级幼儿园 服务实施细则的通知

甘人社通〔2017〕224 号

各市州人力资源和社会保障局、教育局、发展和改革委员会、财政局，兰州新区管委会、甘肃矿区人力资源和社会保障局：

现将《2017 年引导 1 万名普通高校高校毕业生到企业和公建民营村级幼儿园服务实施细则》印发你们，请认真组织实施。

甘肃省人力资源和社会保障厅      甘肃省教育厅

甘肃省发展和改革委员会      甘肃省财政厅

2017 年 6 月 1 日

# 2017 年引导 1 万名普通高校毕业生 到企业和公建民营村级幼儿园 服务实施细则

为支持我省战略性新兴产业骨干企业和中小微企业持续健康发展，满足基层企业人才需求和公建民营村级幼儿园师资力量，积极引导高校毕业生面向企业、基层一线就业，根据《甘肃省人民政府办公厅关于印发 2017 年为民办事实实施方案的通知》（甘政办发〔2017〕88 号）精神，现就 2017 年引导 10000 名普通高校毕业生到企业和公建民营村级幼儿园服务提出如下实施细则。

## 一、目标任务

2017 年，采取省财政适当补贴、毕业生与用人单位双向选择的方式，全省扶持引导 10000 名未就业普通高校毕业生（藏区可放宽到普通中专毕业生）到我省战略性新兴产业骨干企业和市州、县市区各类企业及公建民营村级幼儿园服务。其中，引导 1000 名高校毕业生到公建民营村级幼儿园服务。优先推荐城乡低保家庭、贫困家庭和就业困难的普通高校毕业生。

## 二、扶持政策

（一）毕业生到企业、公建民营村级幼儿园服务的期限为 3 年，服务期间毕业生与用人单位签订劳动合同，由用人单位支付工资报酬（不得低于当地最低工资标准），



并按规定为毕业生办理社会保险。省财政给予每人每月1500元的生活补贴。用人单位负责安排毕业生的工作岗位，提供必要的工作、生活和学习条件，承担日常管理考核工作。

（二）服务期间，毕业生的人事档案由用人单位所在地的县市区人才交流服务机构免费代理，并在办理户籍手续、职称评定、工龄确定、科研项目经费申请、科研成果或荣誉称号申报等方面，享受与国有企事业单位同类工作人员同等待遇，服务期限计算工龄。允许毕业生在服务期间参加公务员、事业单位、基层服务项目和其他用人单位的招考以及脱产研究生考试。

（三）服务期满后，用人单位要积极吸纳留用。接收毕业生服务或留用人数达到一定条件的，按规定享受相关扶持性优惠政策；鼓励毕业生服务期满后继续留原服务单位工作，未留用的毕业生自主择业。服务期满考核合格的毕业生，参加公务员或事业单位招考，享受高校毕业生基层服务项目的相关优惠政策。

### **三、招聘范围条件**

尚未就业的应届或往届甘肃生源普通高校应届毕业生（含我省藏区的普通中专毕业生）、省内普通高校新疆籍少数民族未就业毕业生，持《择业通知书》或派往生源市州人社部门的《就业报到证》，并按规定在生源地报到注册的毕业生。同时具备以下条件：

1、热爱祖国，遵纪守法，品行良好。

2、具有正常履行岗位职责的身体条件，本人自愿到企业或公建民营村级幼儿园服务，且符合用人单位招聘要求。

3、服务期满后自愿留企业、公建民营村级幼儿园工作或自主择业。

其中，到公建民营村级幼儿园服务的毕业生须为学前教育等相关相近专业或经转岗培训合格（藏区中专毕业生须为学前教育专业），具有幼儿园及以上教师资格证（教育部考试中心颁发的教师资格考试合格证明），并符合省教育厅规定的有关岗位要求。各级教育部门具体负责幼教岗位的专业审核和教师资格认定。

#### **四、确定服务企业和征集岗位需求**

（一）战略性新兴产业骨干企业和市州、县市区各类企业。

我省确定的战略性新兴产业骨干企业直接纳入服务企业范围，按属地直接向当地市州人社部门申报，所在地市州人社部门应直接确认其服务企业资格，并征集汇总企业的岗位需求情况。

市州人社部门负责审核确定市州和县市区服务企业的资格，征集汇总本地企业的岗位需求情况。采取企业自愿申报、县市区人社部门审核推荐（市州所属企业直接申报），由市州人社部门审核确定服务企业资格。服务企业主要针对技术含量高、企业规模较大、毕业生留用率高，与高校毕业生专业知识相关的市州和县市区所属企业，其

中高校毕业生就业见习基地企业同等条件下优先。企业申报服务资格时,需提交组织机构代码证、工商营业执照(社会组织登记证)、税务登记证、法定代表人身份证原件及复印件,提供详细的单位情况介绍,明确所需的岗位名称、专业要求、人员数量、工作性质、工作职责及工资待遇等。根据企业申报情况和县市区推荐意见,市州人社部门负责确定服务企业资格,统计汇总岗位需求(具体审核办法由各市州自定)。确定资格的企业需和市州人社部门签订参加社会保险承诺书。各市州于7月10日前将《2017年服务企业岗位需求情况简表》(附件1)报省人社厅备案。

有以下情形之一的企业不得纳入:

- 1、企业规模小、抗风险能力较差的;
- 2、不严格遵守《劳动合同法》等法律法规,不履行社会保险参保义务的;
- 3、违法经营,不按章纳税,有不良诚信记录的;
- 4、企业经营状况连续3年呈负增长的;
- 5、近3年受到劳动监察部门查处,有拖欠员工工资情况的;
- 6、经营管理松散,近3年被有关部门通报批评或受到处理,造成不良社会影响的。

## (二) 公建民营村级幼儿园。

公建民营村级幼儿园为58个重点贫困县新建的幼儿园。市州教育部门负责审核确定公建民营村级幼儿园园长的资格,并征集汇总幼儿园岗位需求。各县市区教育部门

根据学前适龄儿童数量和幼儿园规模提出幼儿园岗位需求，经市州教育部门审核汇总后，各市州于 7 月 10 日前将《2017 年公建民营村级幼儿园岗位需求情况简表》（附件 2）报省教育厅备案。

## 五、下达招聘指标

（一）战略性新兴产业骨干企业和市州、县市区各类企业招聘指标。

市州根据企业需求、本地高校毕业生数量以及未就业城乡低保家庭及就业困难高校毕业生状况等，于 7 月 15 日前向省人社厅上报指标数量申请报告。省人社厅根据各市州汇总上报的企业需求情况，参照各地未就业高校毕业生数量等状况，向各市州分解下达企业招聘指标（含战略性新兴产业骨干企业）。市州人社部门依据企业隶属，分别向所在地的战略性新兴产业骨干企业、市州所属企业、各县市区分配拟招聘人员计划。战略性新兴产业骨干企业拟招聘指标由所在市州人社部门直接下达，须优先予以保证。市州人社部门负责对新兴产业骨干企业毕业生资格审核及 3 年服务期间的考核，并会同同级财政部门审核发放生活补贴。

（二）公建民营村级幼儿园招聘指标。

市州教育部门根据基层幼儿园需求等情况，于 7 月 15 日前向省教育厅上报指标申请报告。省教育厅根据各市州上报的岗位需求和指标申请情况向各市州分解下达招聘指标。各市州向所属县市区分解拟招聘人员计划。

## 六、组织招聘服务人员

### （一）宣传动员和组织报名。

各市州要广泛宣传动员，公布具体实施细则，组织符合招聘条件的普通高校毕业生自愿报名。毕业生报名时须持《择业通知书》或派回生源地的《就业报到证》、身份证、毕业证、户口本等材料。其中，低保家庭毕业生须提供低保证及发放记录。报名应聘公建民营村级幼儿园的毕业生还须提供具有幼儿园及以上教师资格证（教育部考试中心颁发的教师资格考试合格证明）。

### （二）双向对接、招聘人员。

1、企业招聘。各地在下达的指标内，采取毕业生自愿报名、人社部门审核推荐、毕业生与用人企业双向对接的方式，由市州或县市区组织符合条件的毕业生与企业进行“双向选择”，招聘和确定服务人选。要优先推荐年度内享受城乡低保家庭的未就业高校毕业生和就业困难高校毕业生。其中，战略性新兴产业骨干企业的报名招聘工作由所在地市州人社部门组织实施。各市州于8月31日前，将《2017年引导高校毕业生到企业服务情况汇总表》（附件3）报省人社厅备案。

2、公建民营村级幼儿园招聘。按照教育部门审核推荐、毕业生与幼儿园园长双向对接的方式，由县市区组织符合条件的毕业生与幼儿园园长进行“双向选择”，招聘和确定服务人选。各市州于8月31日前，将《2017年引导高校毕业生到公建民营村级幼儿园服务情况汇总表》

（附件4）报省教育厅备案。

### （三）签订劳动合同、安排上岗。

服务人员确定后，毕业生与用人单位（公建民营村级幼儿园园长）签订劳动合同，用人单位（公建民营村级幼儿园园长）对服务人员进行岗前培训后安排上岗，并及时为服务毕业生办理社会保险。

## 七、考核管理

（一）企业服务人员的考核由市州人社部门负责，服务企业 and 县市区人社部门具体实施。战略性新兴产业骨干企业和市州所属企业的考核由企业和市州人社部门组织实施。公建民营村级幼儿园服务人员的考核由市州教育部门负责，县市区教育部门和园长具体实施。各市州应建立健全考核管理机制，制定本市州的《考核管理办法》，对所有企业和毕业生实行台账管理，切实加强对服务毕业生的考核管理。服务人员的考核结果和用人单位为其办理社会保险的缴费手续作为核发生活补贴的依据。

（二）考核实行日常考核、月度考核和年终考核相结合。主要内容包括岗位职责履行、专业技能提升、遵守规章制度和劳动纪律等情况。

（三）凡日常考核、月度考核或年终考核不合格人员，用人单位向人社（教育）部门提出建议，经审核后，取消其服务资格。服务人员因故自动离职的，用人单位（园长）应及时向人社（教育）部门报告，其服务资格自行消失。被取消服务资格的人员，两年内不再享受此项政策。

（四）用人单位（幼儿园园长）有以下情形之一的，取消其服务单位（办园）资格：

- 1、以“空挂”方式骗取财政扶持资金的；
- 2、虚报考勤结果的；
- 3、不按时向服务人员足额发放工资报酬的；
- 4、不依法为服务人员缴纳社会保险的。

（五）服务人员与用人单位（幼儿园园长）终止劳动合同或自动离职后，用人单位（园长）应及时报告人社（教育）部门，停止发放生活补助。空出的指标可由人社（教育）部门统一调剂，各市州并按规定程序进行招聘递补。

## **八、资金拨付与申领**

（一）省财政根据省人社厅、省教育厅下达的招聘指标人数，将省级补助资金按标准下拨各市州，由市州负责发放。

（二）服务人员名单确定后，各市州财政、人社、教育部门组织审核发放。服务人员的生活补贴实行季度审批、按月发放。按企业隶属或工商登记地（公建民营村级幼儿园按社会人员举办幼儿园审批登记地），分别由县市区、市州教育部门根据考核情况和参加社会保险缴费手续进行审核（其中战略性新兴产业骨干企业由市州人社部门负责审核），经市州人社（教育）部门复核汇总后，报同级财政部门审核发放，补贴资金直接划入毕业生银联卡。

（三）用人企业（幼儿园园长）申领服务人员生活补贴时，须提供服务人员花名册、身份证和毕业证复印件、

银联卡号、劳动合同、工资发放表、考勤表、办理社会保险缴费记录及考核意见等相关材料。

(四) 毕业生到企业和公建民营村级幼儿园服务专项资金, 坚持专款专用、公开透明的原则, 严格执行资金管理制度, 严防虚报、谎报、套取资金等行为, 自觉接受监察、财政、审计等部门的监督和审计, 主动接受社会监督。

## **九、服务期满后的就业去向**

毕业生到企业(公建民营村级幼儿园)3年服务期满后, 用人企业(幼儿园园长)要积极创造条件, 鼓励支持服务人员继续留用。服务期满后企业(幼儿园园长)未留用或不愿意留在企业(幼儿园)的服务人员自主择业。

## **十、工作进度**

5月, 省人社厅会同省教育厅、省发展改革委、省财政厅等部门制定印发具体实施细则。6月, 确定服务企业(单位)、征集岗位需求。7月, 分解招聘指标。7-8月, 组织双向对接, 招聘确定服务人选。9月, 用人单位对服务人员进行岗前培训并安排上岗, 省财政拨付服务人员生活补贴。10月, 总结验收。

各市州要根据当地实际, 制定具体实施细则, 并认真做好组织实施。工作费用由省、市、县财政分级负担, 其中省级主管部门所需费用由省财政支付, 各市州、县市区组织实施所需费用由同级财政负担。

## **十一、监督考核**

工作完成后, 各市州要进行全面总结, 并将实施情况



及时报省人社厅、省教育厅。省人社厅将会同省教育厅、省发改委、省财政厅等部门，对工作落实情况进行全面监督考核，考核工作纳入各市州目标考核内容，并书面报告省政府。

咨询电话：

省人社厅：0931-8723159

省发改委：0931-4609210

省教育厅：0931-8820648

# 中共兰州市委办公厅 兰州市人民政府 办公厅印发《关于进一步引导和 鼓励高校毕业生到基层工作 的实施方案》的通知

兰办发〔2017〕36号

各区、县党委和人民政府，市委各部门，市级国家机关及各部门，兰州警备区，各人民团体，兰州新区、高新区、经济区党工委和管委会：

《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的实施方案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共兰州市委办公厅      兰州市人民政府办公厅  
2017年10月31日

# 关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的实施方案

为贯彻落实国家有关政策和省委办公厅、省政府办公厅《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》（甘办发〔2017〕35号），进一步健全完善引导和鼓励高校毕业生到基层工作的长效机制，充分发挥高校毕业生在促进基层经济社会发展中的重要作用，结合我市实际，提出如下实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略以及视察甘肃时提出的“八个着力”重要指示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的要求，牢固树立新发展理念，按照党中央、国务院及省委省政府、市委市政府的决策部署，聚焦我市扶贫攻坚行动和精准扶贫精准脱贫工作，深入实施人才发展和就业优先战略，以培育和践行社会主义核心价值观为引领，以服务基层发展为目标，以更好发挥高校毕业生作用为核心，进一步创新体制机制，完善政策措施，健全服务体系，加快构建引导和鼓励高校毕业生到基层工作长效机制，确保下得去、留得

住、干得好、流得动。

## （二）基本原则

1. 坚持服务基层和培养人才相结合。将促进基层经济社会发展作为出发点和落脚点，适应基层发展要求，遵循人才成长规律，积极营造有利于高校毕业生立足基层成长成才的良好环境，更好鼓励高校毕业生扎根基层、服务基层，培养一批支撑我市经济发展的高素质人才。

2. 坚持市场主导和政府推动相结合。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，更好发挥政府引导和促进作用。健全统一规范的人力资源市场，加强大学生思想教育，引导广大毕业生到基层就业。实施基层服务示范引领项目，建立健全有利于高校毕业生向基层流动的长效机制。

3. 坚持政策支持和完善服务相结合。把转变政府职能和创新管理方式结合起来，着力完善各项支持政策，加大财政投入力度，加强公共就业和人才服务体系建设，建立健全有利于高校毕业生到基层工作的服务保障机制。

## 二、多渠道引导高校毕业生到基层工作

### （三）加大基层公共管理和社会服务岗位开发力度。

根据基层实际需求和转变政府职能、创新公共服务供给模式需要，各县区要加大在基层教育卫生、农业技术、农村水利、扶贫开发、城乡社区建设、社会工作、法律援助、信息化建设等领域购买服务的力度，开发更多适合高校毕业生的就业岗位，引导离校未就业高校毕业生到基层从事

1—3 年的服务，服务期满后自主择业。要精准聚焦基层短缺人才，梳理本地区急需的岗位信息，依托各级公共就业人才服务机构信息发布平台等渠道，加强信息发布和政策引导，落实就业扶持政策，鼓励用人单位优先吸纳高校毕业生就业。（责任单位：市人社局、市教育局、市卫生计生委、市财政局、市水务局、市扶贫办、市民政局、市司法局、市工信委、各县区政府）

（四）引导高校毕业生积极投身扶贫开发和农业现代化建设。各县区要围绕精准扶贫精准脱贫，结合推进农业科技创新需求，积极鼓励高校毕业生到贫困村从事精准扶贫工作，积极引导高校毕业生投身农业技术、农产品加工、畜牧养殖、休闲农业、乡村旅游、农村电子商务、农村合作经济和基层水利等事业。到贫困村创业并带领建档立卡贫困人口脱贫致富的高校毕业生，可按规定申报扶贫项目支持、享受扶贫贴息贷款等扶贫开发政策。到农业生产经营主体就业的高校毕业生，可按规定享受就业培训、继续教育、项目申报、成果审定等政策，符合条件的可优先评聘相应专业技术职务。（责任单位：市农委、市人社局、市水务局、市文旅局、市扶贫办、各县区政府）

（五）放宽艰苦边远地区基层机关招录高校毕业生条件。根据基层发展需要和财力状况，编制政策和编制标准适当向基层机关事业单位倾斜，为适度扩大招聘高校毕业生创造条件。永登县、榆中县、皋兰县和七里河区的乡镇在公务员招录，根据省上相关规定，在职位条件设置时可

结合具体职位情况适当放宽年龄条件，可不设专业限制。

（责任单位：市人社局、市委组织部、市编办、各县区政府）

（六）支持县乡基层事业单位吸纳急需紧缺专业高校毕业生。要加大招录国家重点高校优秀毕业生到乡镇一线和其他基层单位工作的力度，为基层人才队伍建设提供源头活水。乡镇事业单位招聘大学本科以上毕业生，县级事业单位招聘中级以上专业技术职务或者硕士研究生以上学历人员，以及脱贫攻坚等急需紧缺专业人才，可根据实际情况采取考核招聘的方式公开招聘。其中，国家重点高校毕业生和列入本县急需紧缺专业的毕业生，同等条件下优先招聘。允许集中连片特困县、插花型贫困县在事业单位人员公开招聘时适当放宽资格条件。招聘乡镇事业单位管理人员，可不作专业限制。招聘县乡事业单位专业技术人员，可以适当放宽专业要求，可拿出一定数量岗位，面向本县区或周边县区户籍高校毕业生生源招聘。（责任单位：市委组织部、市人社局、市编办、各县区政府）

（七）鼓励大学生参军入伍。将大学生参军入伍纳入军民融合发展战略，鼓励和吸引更多优秀高校毕业生到军营建功立业。要认真贯彻落实《甘肃省人民政府甘肃省军区关于印发甘肃省鼓励大学生参军入伍和应征青年进藏服役政策措施的通知》（甘政发〔2016〕67号），进一步完善高校学生参军入伍优惠政策。进一步优化工作流程，为大学生入伍开辟绿色通道，落实预定兵工作机制。完善鼓

励高校毕业生在部队长期服役政策，部队服役经历视为基层工作经历，按有关规定享受在基层工作高校毕业生同等政策待遇。认真细致做好服务，对大学新生、在校生、毕业生等不同群体开展有针对性的宣传动员，持续关心大学生士兵锻炼成长，进一步提高大学生征兵数量和质量。（责任单位：兰州警备区、市教育局、市民政局、市人社局、各县区政府）

（八）鼓励高校毕业生到中小微企业就业。积极发挥中小微企业吸纳高校毕业生就业的主渠道作用，按照“政策支持、市场带动、企业吸纳、平台服务”的原则，继续扩大实施“放宽户籍限制、放宽定点企业、放宽指标统筹”的“三放宽”措施，引导和吸引大学生到企业就业。鼓励中小微企业在适应供给侧结构性改革、推进产业优化升级以及发展新经济、培育新动能过程中，进一步开发有利于发挥高校毕业生专长的管理型、技术型就业岗位。结合高校毕业生所学专业 and 自身特长，指导其在适合的行业领域开展就业见习和创业实践活动，采取突破户籍限制、突破企业限制、突破申报条件和提高见习补贴、提高见习质量、提高企业层次等高校毕业生就业见习“三突破三提高”措施，提高就业见习和创业成功率。全面落实国家和省市关于财政金融、税费减免、社保补贴、培训补贴、就业见习补贴等方面的各项扶持政策，鼓励引导中小微企业吸纳高校毕业生就业和参加就业见习。高校毕业生到中小企业就业，在专业技术职务评定、科研项目经费申请、科研成果

或荣誉称号申报等方面，享受与国有企事业单位同类人员同等待遇。各级人社部门要免费为到中小企业、非公经济组织就业的高校毕业生做好人事代理、档案保管、社会保险办理和接续、职称评定、权益保障等服务。（责任单位：市人社局、市发展改革委、市财政局、市国税局、市地税局、市工商局、市科技局、各县区政府）

（九）扶持高校毕业生到基层创新创业。全力实施《高校毕业生就业创业促进计划》，结合创新开展的公共就业“十大专项活动”和“五进”活动，实施“能力提升、创业引领、校园精准服务、就业帮扶、权益保护”等五大行动，全面提升高校毕业生就业创业能力，提高市场供需匹配效率，促进高校毕业生就业创业。继续举办“兰州市大学生创业论坛”等活动，邀请省内外企业家、大学生创业者、专家学者为在校大学生介绍创业经验，引导更多高校毕业生积极投身创业实践。积极开展“万企计划”、“大学生创业资助扶持计划”、“泛海扬帆”、“兰州启航”等活动，利用创新创业资金，不断夯实高校大学生就业创业基础，为广大毕业生就业创业提供服务。全面落实国家关于清障减负各项政策措施，为高校毕业生创新创业营造良好环境。把创新创业教育融入高校人才培养体系，积极开展各类创新创业实践活动，增强大学生创新精神、创业意识和创新创业能力。充分利用省市创新创业专项资金，继续实施高校大学生就业创业能力提升工程，夯实大学生就业创业基础。切实发挥省级创业带动就业扶持资金的引导激



励作用，对符合条件的高校毕业生初始创业项目、返乡人员创业项目、入驻国家级及省级创业就业孵化示范基地（园区）的高校毕业生初创企业给予一次性资金补助。要充分利用大学科技园、科技企业孵化器、高新技术开发区、经济技术开发区、工业园、农业产业园、城市配套商业设施、闲置厂房等现有资源，积极推进创业就业孵化示范基地（园区）建设，为高校毕业生搭建低成本、全方位、专业化的创新创业平台。鼓励孵化基地（园区）吸纳高校毕业生创办的企业入孵，为其提供经营场所支持、相关费用减免和免费创业指导培训等服务，提高创业孵化成功率。鼓励高校毕业生根据自身专长和区域经济特色，在基层创办企业、从事个体经营或网络创业，并按规定给予就业创业政策支持。支持高校毕业生以资金入股、技术参股等方式，加入农民专业合作社等经济组织，鼓励其兴办家庭农场，对其中符合扶贫扶持政策、农业补贴政策条件的，按规定给予政策支持。（责任单位：市人社局、市发展改革委、市教育局、市财政局、市国税局、市地税局、市工商局、市科技局、团市委、各县区政府）

### **三、健全高校毕业生到基层工作服务保障措施**

（十）加大到基层工作高校毕业生教育培训力度。建立健全面向基层工作高校毕业生的多层次、多元化培训和实训体系，组织开展有针对性的教育培训，多渠道组织引导高校毕业生到基层实践锻炼。结合兰州创业大学、技工院校和职业培训机构等平台，将学生职业发展与就业指导

课程纳入教育培训和指导服务计划，注重理论与实践相结合，开展多种形式的模拟实训、职业体验等实践教学和就业指导服务活动。将深度创业培训与挂牌成立的兰州创业大学五个校区平台紧密结合，采取“请进来”和“走出去”的方式，加强兰州创业大学开展深度创业培训的各项工作，提高大学生创业创新能力。全市各级公共就业人才服务机构要指导承担培训任务的技工院校和职业培训机构，对有培训需求的高校毕业生开展有针对性的技能培训；对离校未就业的高校毕业生，重点开展以定向培训为主的创业培训和就业技能培训；对企业拟聘用的高校毕业生，重点开展以定岗培训为主的上岗前培训，按规定落实职业培训补贴和职业技能鉴定补贴。各级各部门组织实施的专业技术人员知识更新工程、创新创业培训项目等，应安排一定比例班次或人次专门面向在基层就业和服务的高校毕业生。加强基层工作人员能力提升培训，不断增强基层工作人员素质。（责任单位：市人社局、市财政局、市委组织部、市教育局、团市委、各县区政府）

（十一）健全完善有利于高校毕业生在基层发展的制度体系。认真落实县以下机关公务员职务与职级并行制度。优化基层事业单位岗位设置，落实好现行适当提高基层中、高级专业技术岗位比例的政策。对到条件特别艰苦乡镇事业单位工作的高校毕业生，要统筹做好交流工作。对于通过民生实事项目和基层服务项目选拔安置到基层的高校毕业生，要按规定落实各项待遇和社会保险，切实

做好人事档案管理、年度考核、职称评定等管理服务 work，并不断完善相关服务保障措施。乡镇基层事业单位自然减员空缺出的编制，除预留 20%—30%外，其余主要用于各类基层就业服务项目招录的高校毕业生。编制、组织、人社、财政等部门，要结合我市乡镇基层的客观实际和人员现状，深入研究、有序解决基层服务项目人员的编制和社会保障等问题，健全完善高校毕业生到基层就业的服务保障机制和后续管理政策。（责任单位：市编办、市委组织部、市人社局、市财政局、各县区政府）

（十二）实施向基层倾斜的职称评审制度。全日制硕士研究生毕业，在县属及以下基层工作的专业技术人员，可提前 1 年确定中级职称。县属及以下基层专业技术人员晋升职称的论文不作硬性要求。县属及以下基层事业单位被聘任担任中级职务 15 年以上的专业技术人员，可申报评审“定向小范围”副高级职称（“定向小范围”副高级职称岗位总数不超过单位专业技术岗位数额的 10%），三年一聘任；获得资格人员可聘任相应职务，与大范围有效资格人员享受同等待遇；离开基层后，“定向小范围”副高级职称资格及职务聘任同时取消，须按有关规定重新申报。基层专业技术人员评审高级职称过程中，可实行单独分组、单独评审的评价方式。中小学教师、卫生等重点领域专业技术人才晋升高级职称须有 1 年以上农村基层工作服务经历。（责任单位：市人社局、市教育局、市卫生计生委、各县区政府）

（十三）加强基层工作人员其他待遇保障。各类基层用人单位招用高校毕业生，应依法签订劳动合同或聘用合同，参加社会保险，兑现劳动报酬。高校毕业生从非公有制经济组织和社会组织考录或招聘到机关事业单位或其他用人单位工作时，应及时转移其社会保险关系，缴费年限合并计算。支持高校毕业生从事多种形式的灵活就业，符合条件的给予社会保险补贴。按照《甘肃省高校毕业生到艰苦边远地区基层单位就业学费和生源地信用助学贷款代偿办法》（甘财教〔2015〕190号）要求，全面落实基层就业毕业生学费和助学贷款代偿政策。高校毕业生在基层就业可根据需要自愿迁移户口。技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生可参照高校毕业生享受相关就业补贴政策。（责任单位：市人社局、市财政局、市教育局、市公安局、各县区政府）

#### **四、充分发挥各类高校毕业生基层服务项目的示范引领作用**

（十四）实施基层服务项目。按照国家和省上安排部署，继续实施大学生村官、农村教师特岗计划、“三支一扶”计划、志愿服务西部计划和农机特岗计划等基层服务项目，积极引导高校毕业生到基层服务。紧密结合我市基层岗位实际需求，着力提高项目科学性，努力做到人岗相适。坚持各类基层服务项目统一工作协调、统一发布公告、统一组织考试、统一服务管理，进一步加大基层项目的统筹力度，促进项目间的政策平衡。要切实规范项目组织管

理，加强人员培养使用，强化日常考核监督，切实发挥项目的示范引领作用。（责任单位：市委组织部、市人社局、市教育局、团市委、市财政局、各县区政府）

（十五）实施高校毕业生就业民生实事项目。采取毕业生与用人单位双向选择的方式，引导未就业高校毕业生到各类企业服务。在服务期间，毕业生与用人单位签订劳动合同，由用人单位支付工资报酬（不得低于当地最低工资标准），并按规定办理社会保险，市财政给予一定的生活补贴。用人单位负责安排毕业生的工作岗位，提供必要的工作、生活和学习条件，承担日常管理考核工作。全面落实民生实事项目人员社会保险、技能培训等相关政策措施。大力开展职业指导、职业介绍和专场招聘工作，促进服务期满人员就业。（责任单位：市人社局、市委组织部、市教育局、市发展改革委、市财政局、各县区政府）

（十六）实施高校毕业生基层成长计划。各县区要将在基层重点领域就业创业的优秀高校毕业生作为后备人才，实行导师制培养模式，由用人单位负责同志或业务带头人进行“一对一”传帮带，原则上放在校长助理、所长助理、专家助理、总经理助理等重要岗位上进行锻炼培养，促进高校毕业生扎根基层、在基层成长成才。各县区和用人单位要积极创造条件，加大对后备人才支持力度，为其在基层工作生活提供便利。上级机关事业单位选拔干部人才、同级单位岗位职务（等级）晋升和评聘专业技术职务（岗位），应当将纳入后备人才的优秀高校毕业生作为重

点人选对象。（责任单位：市委组织部、市人社局、市教育局、团市委、各县区政府）

## **五、畅通基层工作高校毕业生的流动渠道**

（十七）拓宽基层就业高校毕业生的上升通道。各县区、各部门在干部人才选拔任用机制上，要进一步强化基层工作经历的政策导向，逐步加大对基层工作的优秀高校毕业生倾斜力度。市级机关录用公务员，应拿出一定数量职位面向具有基层工作经历的民生实事项目和基层服务项目进行公开招考。县以下事业单位公开招聘工作人员，除招聘紧缺专业和高层次人才外，用于招聘服务期满的基层服务项目和民生实事项目人员比例不得低于 80%。鼓励国有大中型企业建立健全人力资源管理激励机制，将在基层生产和管理一线表现优秀的高校毕业生纳入后备人才队伍，加大从基层一线选拔任用中层干部的力度。（责任单位：市委组织部、市编办、市人社局、市政府国资委、各县区政府）

（十八）促进基层人才顺畅有序流动。健全统一规范的人力资源市场，打破户籍、地域、身份、学历、人事关系等制约，促进高校毕业生在不同地域和不同性质单位间合理流动。实施“互联网+”人力资源服务行动，建立健全人力资源市场供求信息发布制度，加大基层急需紧缺人才宣传推介力度，加强区域性、行业性人才市场间的交流合作，推动政策互通、资格互认、信息共享，加快人事档案管理服务信息化建设，完善社会保险关系转移接续办

法，为在基层工作的高校毕业生跨地区、跨行业、跨体制流动提供便利条件。（责任单位：市人社局、各县区政府）

（十九）优化公共就业和人才服务。要以落实高校毕业生就业创业促进计划为着力点，加强离校未就业高校毕业生实名制就业服务工作。要对就业困难和长期失业毕业生开展精准指导和服务，对贫困家庭毕业生开展结对帮扶，全程跟踪，直至就业。加大对贫困大学生就业帮扶和就业援助，在各类就业招聘洽谈活动中给予重点推荐，力争毕业的贫困户子女都能实现就业。各级公共就业人才服务机构要主动适应高校毕业生就业服务特点和需求，进一步加强公共就业服务标准化建设，优化服务流程，简化服务环节，为高校毕业生提供优质便捷服务。充分利用场地资源，合理设置功能区域和服务窗口职能，提高服务场所综合服务能效。依托“互联网+”、手机APP、微信等信息化手段，创新服务方式，提高服务效率。建立健全信息采集发布制度，通过定期走访、定点联系等措施拓宽信息收集渠道，促进高校毕业生求职和用人单位招聘实现精准对接。（责任单位：市人社局、市财政局、市教育局、市民政局、市扶贫办、市残联、各县区政府）

## 六、加强组织保障

（二十）加强组织领导，健全工作机制。要将引导和鼓励高校毕业生到基层工作纳入政府就业和人才工作总体规划，建立健全党委和政府领导、人力资源社会保障部门牵头、各有关部门参与的工作协调机制。各级人力资源

社会保障部门要认真履行牵头抓总职责，健全工作机制，加强统筹协调。各有关部门要按照各自职责，密切协作配合，努力形成齐抓共管、整体推进的工作格局。（责任单位：市委和市政府有关部门、各县区政府）

（二十一）落实财政资金，规范资金管理。各县区、各有关部门要优化和调整支出结构，统筹安排使用好人才发展、就业等资金，及时足额支付各类高校毕业生基层就业人员生活补贴等资金，引导高校毕业生到基层就业。财政部门要科学分配资金，严格资金支出范围，确保各项资金依法依规及时保障到位。要健全完善资金管理使用台账，积极推进资金绩效管理，切实提高资金使用效益。（责任单位：市财政局、市人社局、各县区政府）

（二十二）健全考核体系，强化监督检查。各县区、各有关部门要加强对引导和鼓励高校毕业生到基层工作各项目标任务的考核督导，将各项服务保障政策措施和重点任务落实情况纳入部门考核，定期进行监督检查。对政策措施不落实或者故意拖延落实的，要及时纠正，并依纪依法追究相关人员责任。（责任单位：各有关部门、各县区政府）

（二十三）注重教育引导，营造良好环境。加大就业创业政策指导力度，结合报刊、网络平台、微信等新媒体，大力宣传就业创业的形势和政策、公共就业创业服务项目、就业创业典型事例，使广大高校毕业生了解形势、知晓政策、有效选择定位，理性就业创业，引导高校毕业生



转变择业观念，树立正确的就业观和成才观，营造有利于高校毕业生就业的良好环境。积极组织在校大学生到基层开展实习实践、志愿服务、社会公益等活动，自觉把个人理想同国家与社会需要紧密结合起来，激发高校毕业生到基层就业创业的热情。各县区、各有关部门要加强舆论引导，准确解读相关政策，广泛宣传报道扎根基层、建功立业的优秀高校毕业生典型，营造良好社会氛围。要按照有关规定，将在基层工作的高校毕业生纳入表彰奖励范围，对扎根基层、干事创业、敬业奉献、表现突出或作出重大贡献的高校毕业生适时开展表彰奖励。（责任单位：市教育局、市人社局、市委宣传部、团市委、各县区政府）